



423040,РТ, г.Нурлат, ул.Советская,98
ИНН 1632009970, ОГРН 1071665000043
тел (88434522867,факс. 22867
E-mail: Marina.Ibragimova@tatar.ru

№ 18-Зак

«14» апреля 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Степноозерского сельского поселения Нурлатского муниципального района за 2015 год

В соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст.97.3 Бюджетного кодекса РТ, п.3.2 Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Степноозерское сельское поселение Нурлатского муниципального района» от 01.07.2015 года, ст.8 Положения о Контрольно-счетной Палате Нурлатского муниципального образования, утвержденного решением Совета Нурлатского муниципального района от 13.11.2015 № 17, планом работы Контрольно-счетной Палаты Нурлатского муниципального района на 2016 год осуществлена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Степноозерского сельского поселения Нурлатского муниципального района за 2015 год и подготовлено настоящее заключение.

Отчет об исполнении бюджета Степноозерского сельского поселения за 2015 год представлен в срок, установленный Бюджетным кодексом РФ (не позднее 1 апреля).

Решение «О бюджете Степноозерского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов» утверждено 17 декабря 2014 года за № 89 по доходам в сумме 1628,5 тыс. руб., по расходам в сумме 1628,5 тыс. рублей. В течение отчетного периода в доходную и расходную часть утвержденного бюджета вносились изменения.

В нарушение ст. 64, ст. 83 БК РФ, ст. 18, 21 БК РТ, п.35, 36 главы 4 «Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Степноозерское сельское поселение Нурлатского муниципального района РТ»- при изменении доходной и расходной части бюджета в течение текущего финансового года Поселением не вносились изменения в Решение Совета Поселения о бюджете.

Рост показателей уточненного решения о бюджете к показателям, утвержденным первоначальным решением о бюджете на 2015 год по доходам – на 66,9%, по расходам –99,6%.

Изменения объемов доходной и расходной частей бюджета представлены в таблице 1.

Таблица 1 (тыс. руб.)

Наименование	Первоначальный бюджет	Бюджет с учетом изменений	Изменения (-), (+)	Изменения, %
Доходы всего, в том числе:	1628,5	2717,2	1088,7	166,9
- Собственные доходы	689,0	1266,7	577,7	183,4
- Безвозмездные поступления	939,5	1450,5	511,0	154,4
Расходы	1628,5	3250,0	1621,5	199,6
Дефицит(-)/профицит (+)	0	-532,8	-532,8	-

Фактическое исполнение бюджета Степноозерского сельского поселения за 2015 год составило по доходам в сумме 2720,5 тыс. руб., по расходам в сумме 3246,8 тыс. руб., с дефицитом 526,3 тыс. руб.

Доходы бюджета Степноозерского сельского поселения

Общий объем доходов бюджета Степноозерского сельского поселения за 2015 год составил 2720,5 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в доходах бюджета составили безвозмездные поступления – 53,3% или 1450,5 тыс. руб. Удельный вес собственных доходов – 46,7% или 1270,0 тыс. руб.

В процессе исполнения бюджета Степноозерского сельского поселения за 2015 год итоговые показатели поступления по источникам собственных доходов выше первоначально утвержденных плановых показателей по доходам на 84,3%, или на 581,0 тыс. рублей.

По сравнению с первоначально утвержденными показателями доходы по разделу «Безвозмездные поступления» увеличены на 54,4% или на сумму 511,0 тыс. руб.

Информация по доходам представлена в таблице № 2.

Таблица 2 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Фактическое исполнение за 2014 год	бюджет на 2015 год		Фактическое исполнение за 2015 год	% исполнения		Отклонения факт	
		утвержденный, тыс. руб.	уточненный, тыс. руб.		от утвержденного бюджета, тыс. руб.	от уточненного бюджета, тыс. руб.	от утвержденного бюджета, тыс. руб.	от уточненного бюджета, тыс. руб.
Собственные доходы	965,8	689,0	1266,7	1270,0	184,3	100,3	581,0	3,3
в т.ч.:								
НДФЛ	155,1	31,0	31,0	31,5	101,6	101,6	0,5	0,5
Налог на имущество физических лиц	196,9	187,0	185,0	185,2	99,0	100,1	-1,8	0,2

СП								
Земельный налог с организаций	40,0	42,0	333,0	334,2	795,7	100,4	292,2	1,2
Земельный налог с физических лиц	378,1	423,0	430,0	428,8	101,4	99,7	5,8	-1,2
Госпошлина	9,6	6,0	16,2	18,8	313,3	116,0	12,8	2,6
Доходы от сдачи в аренду земли	6,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты поселений.	178,3	0,0	212,4	212,4	0,0	100,0	212,4	0,0
Прочие доходы	1,3	0,0	59,1	59,1	0,0	0,0	59,1	0,0
Безвозмездные поступления	4332	939,5	1450,5	1450,5	154,4	100,0	511,0	0,0
Всего доходов	5297,8	1628,5	2717,2	2720,5	167,1	100,1	1092,0	3,3
Расходы	4629,0	1628,5	3250	3246,8	199,4	99,9	1618,3	-3,2
Дефицит бюджета(-), профицит (+)	668,8	0,0	-532,8	-526,3	-	-	-526,3	6,5

Собственные доходы составили 1270,0 тыс. руб. Основным источником собственных доходов бюджета Степноозерского сельского поселения за 2015 год явились поступления земельного налога. Удельный вес этого дохода в общей сумме собственных доходов составил 60,1 % или 763,0 тыс. руб. По сравнению с первоначально утвержденными показателями выполнение составило 164,1 процентов.

Удельный вес НДФЛ в общей сумме собственных доходов составил 2,5% и составил 31,5 тыс. руб. Первоначальные показатели по поступлениям налога на доходы физических лиц выполнены на 101,6%.

Первоначальный план по поступлениям налога на имущество выполнен на 99,0%, по доходам от госпошлины выполнение составило 313,3%; уточненные показатели выполнены на 116,0%.

В отчетном году в бюджет поселения поступили средства от самообложения граждан в размере 212,4 тыс. руб., данный показатель не был утвержден первоначальным Решением Совета поселения о бюджете на 2015 год, уточненные показатели выполнены на 100,0%.

На 2015 год бюджет поселения утвержден с дефицитом равным нулю. Фактически бюджет за 2015 год исполнен с дефицитом в размере 526,3 тыс. руб.

По сравнению с 2014 годом общая сумма собственных доходов увеличилась на 304,2 тыс. руб. Увеличение произошло в основном за счет от земельного налога.

Так, земельный налог по сравнению с 2014 г. увеличился на 82,5% или на 344,9 тыс. руб. Налог на имущество физических лиц снизился на 11,7 тыс. руб. или на 5,9 %.

Расходы бюджета Степноозерского сельского поселения

В соответствии с представленным отчетом общий объем расходов бюджета Степноозерского сельского поселения за 2015 год составил 3246,8 тыс. руб. или 199,4% к первоначальным показателям и 99,9 % к уточненным плановым показателям.

Данные исполнения бюджета Степноозерского сельского поселения по расходам представлены в таблице 3.

Таблица 3 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Фактическое исполнение за 2014 год	бюджет на 2015 год		Фактическое исполнение за 2015 год	% выполнения		Отклонения		Удельный вес в общем объеме расходов
		утвержденный, тыс. руб.	уточненный, тыс. руб.		от утвержденного бюджета, тыс. руб.	от уточненного бюджета, тыс. руб.	от утвержденного бюджета, тыс. руб.	от уточненного бюджета, тыс. руб.	
Общегосударственные вопросы	2218,8	1003,5	1711,8	1708,6	170,3	99,8	705,1	-3,2	52,6
функционирование высшего должностного лица	756,5	397,0	660,6	660,6	166,4	100,0	263,6	0,0	20,3
функционирование местных администраций	795,4	378,0	511,8	508,6	134,6	99,4	130,6	-3,2	15,7
другие общегосударственные вопросы	666,9	228,5	539,4	539,4	236,1	100,0	310,9	0,0	16,6
Национальная оборона	71,5	78,0	78,0	78,0	100,0	100,0	0,0	0,0	2,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	409,7	547,0	1365,2	1365,2	249,6	100,0	818,2	0,0	42,0
Охрана окружающей среды	0,0	0,0	95,0	95,0	0,0	0,0	95,0	0,0	2,9
Культура	1929,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего расходов	4629,0	1628,5	3250,0	3246,8	199,4	99,9	1618,3	-3,2	100,0

В структуре расходов бюджета Степноозерского сельского поселения наибольший удельный вес от общей суммы фактических расходов за отчетный период занимают расходы по следующим разделам:

- «Общегосударственные вопросы»- 52,6%;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство» - 42,0%.

Раздел «Общегосударственные вопросы»

По разделу «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 1708,6 тыс. рублей или 99,8 % к уточненному бюджету и 170,3% к первоначально утвержденному бюджету.

Подраздел «Функционирование высшего должностного лица» в общем объеме расходов составил 20,3% или 660,6 тыс. руб., «Функционирование местных администраций» - 15,7% или 508,6 тыс. руб., подраздел «Другие общегосударственные вопросы»- 16,6 % или 539,4 тыс. руб.

Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в объеме 1365,2 тыс. руб. или 249,6 % от утвержденных бюджетных назначений и 100% к уточненному бюджету.

Информация об исполнении расходной части бюджета Степноозерского сельского поселения за 2015 года в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) представлена в таблице 4.

Таблица 4

КОСГУ	Наименование статьи	Исполнено за 2015 год, тыс. руб.	Удельный вес в общей сумме расходов, %
211	Заработная плата	1097,6	33,8
212	Прочие выплаты	0,8	0,0
213	Начисления на выплаты по оплате труда	291,7	9,0
221	Услуги связи	9,5	0,3
223	Коммунальные услуги	305,9	9,4
225	Работы, услуги по содержанию имущества	319,4	9,8
226	Прочие работы, услуги	609	18,8
290	Прочие расходы	32	1,0
340	Увеличение стоимости материальных запасов	580,9	17,9
	Всего	3246,8	100

В структуре расходов бюджета Степноозерского сельского поселения по статьям КОСГУ наибольший удельный вес занимают:

- расходы на выплату заработной платы (с учетом начислений на оплату труда)
 - 1389,3 тыс. руб. или 42,8%;
 - прочие работы, услуги - 609,0 тыс. руб. или 18,8%;
 - увеличение стоимости материальных запасов – 580,9 тыс. руб. или 17,9%;
 - работы, услуги по содержанию имущества – 319,4 тыс. руб. или 9,8%;
 - коммунальные услуги – 305,9 тыс. руб. или 9,4 %.

Анализ годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета

Бюджетный процесс – это регламентированная нормами бюджетного права деятельность органов местного самоуправления по составлению, утверждению и исполнению местного бюджета, а также контролю и отчету о его исполнении.

Нормы законодательных и иных нормативных правовых актов предписывают правила применения норм о бюджете. Основным нормативным актом является Бюджетный кодекс Российской Федерации. Правовыми актами на уровне муниципальных образований являются их уставы и положения о бюджетном процессе. Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Степноозерское сельское поселение Нурлатского муниципального района РТ» утверждено решением Совета Степноозерского сельского поселения от 15.10.2015 г. № 12.

В Положении о бюджетном процессе в Муниципальном образовании «Степноозерское сельское поселение Нурлатского муниципального района Республики Татарстан», в разделе 11 «Муниципальный заказ» идет ссылка на не действующий Федеральный закон от 21.07 2005 г. № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в связи с вступлением в силу с 01 января 2014 г. ФЗ от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Бюджетная отчетность Степноозерского сельского поселения за 2015 год представлена в соответствии п. 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н (далее- Инструкция 191 н).

Анализ показателей Баланса исполнения бюджета (форма по ОКУД 0503130а) (далее - Баланс) проведен по бюджету Степноозерского сельского поселения. Показатели отражаются в балансе по бюджетной деятельности.

Балансовая стоимость основных средств (строка 010) не изменилась по сравнению с началом года и составила на конец 2015 года 768,1 тыс. рублей, остаточная стоимость (строка 030) уменьшилась на 30,0 тыс. руб. и составила 134,4 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2016 года износ основных средств составил 82,5 %.

Стоимость произведенных активов (строка 070) на конец отчетного периода составила 0,0 рублей.

Стоимость материальных запасов (строка 080) на начало и конец периода составила 0,0 рублей.

Остаток денежных средств на счете бюджета сельского поселения на 1 января 2016 года составил 926,2 тыс. рублей, по сравнению с началом отчетного года остаток увеличился на 134,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года дебиторская задолженность составила 41,4 тыс. руб. По сравнению с началом отчетного года дебиторская задолженность уменьшилась на 17,9 тыс. рублей или на 30,2%.

Просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность на 1 января 2016 года составила 0,0 рублей.

В целом показатели Отчета об исполнении бюджета за 2015 год соответствуют фактическому исполнению.

Задолженность перед кредитными организациями на 01.01.2016 в отчете формы 0503130 (строка баланса 290) не числится. В 2015 году муниципальный долг сельского поселения не формировался и не обслуживался.

В соответствии с требованиями Инструкции №191н, при проверке правильности и полноты заполнения форм отчетности установлены недостатки:

- в справке к Балансу о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на 01 счете «Имущество полученное в пользование» на отражено имущество, переданное поселению по акту приема-передачи № 080-663 от 12.10.2006 года на которое не зарегистрировано право собственности в соответствии с законодательством,
- в нарушение статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации не составлена текстовая часть пояснительной записки, что снижает прозрачность и информированность Отчета об исполнении бюджета за 2015 год;
- в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в столбах 3,5 по строке 200 не отражены расходы по Совету Степноозерского сельского поселения в сумме 660,6 тыс. руб., разница с формой 0503127 «Отчет об исполнении бюджета» также составляет 660,6 тыс. руб.;
- бюджетная отчетность, предусмотренная Инструкцией 191н для главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета, Тимерлекским сельским поселением представлена в не полном объеме: не представлена и не заполнена форма № 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах».

Выводы и предложения

Первоначально бюджет Степноозерского сельского поселения на 2015 год утвержден решением «О бюджете Степноозерского сельского поселения Нурлатского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 17 декабря 2014 года № 89 по доходам и расходам в сумме 1628,5 тыс. рублей, бюджет сбалансирован.

Объем бюджета Степноозерского сельского поселения в результате изменений увеличился по доходам на сумму 1088,7 тыс. рублей или на 166,9 % и составил 2717,2 тыс. рублей, по расходам на сумму 1621,5 тыс. рублей или на 199,6% и составил 3250,0 тыс. рублей, размер профицита бюджета составил 532,8 тыс. рублей.

Фактическое поступление доходов в бюджет Степноозерского сельского поселения составило 2720,5 тыс. рублей или 100,1 % от уточненных плановых назначений. Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета поселения составила 46,7 % (1270,0 тыс. руб.), безвозмездных поступлений – 53,3 % (1450,5 тыс. руб.).

Расходы бюджета Степноозерского сельского поселения исполнены в сумме 3246,8 тыс. рублей или 99,9%. Основная доля расходов от общего объема расходов:

- общегосударственные вопросы – 52,6% ;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 42,0% .

Фактически бюджет Степноозерского сельского поселения за 2015 год исполнен с дефицитом в сумме 526,3 тыс. рублей. Источники финансирования дефицита остатка денежных средств на начало года.

Бюджетная отчетность за 2015 год на внешнюю проверку представлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2010 г. № 191н. Показатели годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2015 год в основном соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки.

Предложить администрации Степноозерского сельского поселения при внесении изменений в доходную и расходную части утвержденного бюджета вносить соответствующие изменения в Решение Совета Степноозерского сельского поселения «О бюджете Степноозерского сельского поселения» в течение отчетного периода.

Внести изменения в п.11.1 раздел 11 главы 1 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании Степноозерское сельское поселение Нурлатского муниципального района республики Татарстан» в соответствии с действующим законодательством.

При проверке правильности и полноты заполнения форм отчетности установлены недостатки, требующие дополнительной корректировки. Предлагается составлять бюджетную отчетность сельского поселения строго в соответствии с Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2010 г. № 191н.

Таким образом, проанализировав представленную отчетность и дополнительные материалы, Контрольно-счетная палата Нурлатского муниципального района предлагает Совету Степноозерского сельского поселения Нурлатского муниципального района рассмотреть Отчет об исполнении бюджета Степноозерского сельского поселения за 2015 год с учетом отмеченных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной Палаты
Нурлатского муниципального района



М.В. Ибрагимова