



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Приволжская
транспортная прокуратура

Ульяновская транспортная
прокуратура

ул. Локомотивная, д. 96,
г. Ульяновск, 432012

Главе исполнительного комитета
МО «Новотумбинское сельское
поселение» Нурлатского
муниципального района

Осипову Л.Н.

Novo-tumbinskoe.Nurl@tatar.ru

30.06.2022 № 23/1-02-22

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

Ульяновской транспортной прокуратурой в ходе надзорной деятельности установлены факты ненадлежащего правового регулирования вопросов безопасности осуществления авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами МО «Новотумбинское сельское поселение» Нурлатского муниципального района.

В силу ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, помимо прочего, относятся создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального района, обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района, организация и осуществление мероприятий по защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству).

Пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона № 210-ФЗ установлено, что органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами.

В соответствии с ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 210-ФЗ разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий

муниципальную услугу.

Согласно ч. 1 ст. 29 Федерального закона № 210-ФЗ административные регламенты должны быть разработаны и приняты, а информация о них должна быть включена в соответствующие реестры государственных услуг и реестры муниципальных услуг в течение двух лет со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

В соответствии со ст. 2 Воздушного кодекса Российской Федерации (далее – ВК РФ) воздушное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего Кодекса, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, федеральных правил использования воздушного пространства, федеральных авиационных правил, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации. Федеральные правила использования воздушного пространства и федеральные авиационные правила – нормативные акты, регулирующие отношения в области использования воздушного пространства и в области авиации и принимаемые в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

В силу ст. 11 ВК РФ использование воздушного пространства представляет собой деятельность, в процессе которой осуществляются перемещение в воздушном пространстве различных материальных объектов (воздушных судов, ракет и других объектов), которая может представлять угрозу безопасности воздушного движения.

Статьей 16 ВК РФ установлено, что в соответствии со структурой и классификацией воздушного пространства федеральными правилами использования воздушного пространства устанавливается разрешительный или уведомительный порядок использования воздушного пространства.

В соответствии с п. 49 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138 (далее – Федеральные правила № 138), авиационные работы, парашютные прыжки, демонстрационные полеты воздушных судов, полеты беспилотных летательных аппаратов, подъемы привязных аэростатов над населенными пунктами, а также посадка (взлет) на расположенные в границах населенных пунктов площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аeronавигационной информации, выполняются при наличии у пользователей воздушного пространства разрешения соответствующего органа местного самоуправления.

Разрешение и условия на использование воздушного пространства при выполнении авиационных работ и парашютных прыжков, а также демонстрационных полетов над населенными пунктами выдается соответствующими оперативными органами Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации на основании разрешения соответствующего органа местного самоуправления. Информация о разрешении органа местного самоуправления в виде копии документа предоставляется пользователем воздушного пространства в зональный центр Единой системы, региональный центр Единой системы (пункт 40.5 Федеральных авиационных правил «Организация планирования использования воздушного пространства Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 16.01.2012 № 6).

При этом в соответствии с разделом VI Федеральных авиационных правил

«Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 31.07.2009 № 128, к авиационным работам относится проведение фото- и киносъемки и других способов дистанционного зондирования земли с борта воздушного судна, в том числе и беспилотных воздушных средств.

В этой связи при необходимости использования воздушного пространства над населенными пунктами пользователю воздушного пространства (физическому или юридическому лицу) в соответствии с вышеуказанными требованиями необходимо в обязательном порядке получить соответствующее разрешение органа местного самоуправления.

Таким образом, выдача разрешений на выполнение деятельности, изложенной в п. 49 Федеральных правил № 138, является муниципальной услугой.

При этом вопреки положениям п. 1 ч. 1 ст. 6 и ч. 1 ст. 29 Федерального закона № 210-ФЗ в муниципальном образовании «Новотумбинское сельское поселение» Нурлатского муниципального района отсутствует административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами указанного муниципального образования.

Указанное является следствием ненадлежащего выполнение сотрудниками исполнительного комитета правового регулирования вопросов безопасности осуществления авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над населенными пунктами указанного муниципального образования

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Ульяновской транспортной прокуратуры и принять меры по устранению выявленных нарушений действующего законодательства, а также причин и условий, способствовавших их возникновению.

2. О месте и времени рассмотрения представления заблаговременно сообщить в Ульяновскую транспортную прокуратуру.

3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности указанных должностных лиц, допустивших нарушения закона.

4. Письменный ответ о результатах рассмотрения представления предоставить в прокуратуру в месячный срок.

Ульяновский
транспортный прокурор

Новиков В.А. тел.:8-8422-21-41-06

В.В. Семенов