ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
НУРЛАТСКАЯ ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА
Хамадеева ул., 15, Нурлат, 423040
(84345)-2-46-66, e-mail: nur.prok@tatar.ru

15.04.2022 № 02-08-02-2022 /173

Руководителю Исполнительного комитета Новотумбинского сельского поселения Нурлатского муниципального района Республики Татарстан

Осипову Л.Н.

Вход. № 311
«19» 04 2022 г.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений земельного законодательства

Нурлатской городской прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства о землепользовании, о погребении и похоронном деле, в ходе которой выявлены нарушения действующего законодательства.

В силу пункта 1 части 1 статьи 1 Земельного кодекса РФ, одним из принципов земельного законодательства является учет земли, как основы жизни и деятельности человека; регулирование отношений по использованию и охране земли осуществляется исходя из представлений о земле как о природном объекте, охраняемом в качестве важнейшей составной части природы, природном ресурсе, используемом в качестве средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве и основы осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации, и одновременно как о недвижимом имуществе, об объекте права собственности и иных прав на землю.

Статьей 99 Земельного кодекса РФ установлено, что к землям историко-культурного назначения относятся земли военных и гражданских захоронений, земли историко-культурного назначения используются строго в соответствии с их целевым назначением. Изменение целевого назначения земель историко-культурного назначения и не соответствующая их целевому назначению деятельность не допускается.

Частью 13 статьи 35 Градостроительного кодекса РФ предусмотрено, что в состав зон специального назначения могут включаться зоны, занятые кладбищами, объектами размещения отходов погребения и иными объектами, размещение которых может быть обеспечено только путем выделения указанных зон и недопустимо в других территориальных зонах.

Таким образом, погребение умерших осуществляется на специально отведенных для этих целей земельных участках. Наличие (отведение) земельного участка является обязательным условием гарантии реализации волеизъявления умершего о погребении.

Отношения, связанные с погребением умерших, регулируются Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном

деле» (далее - Федеральный закон № 8-ФЗ). Настоящий Федеральный закон устанавливает санитарные и экологические требования к выбору и содержанию мест погребения.

Согласно ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 8-ФЗ выбор земельного участка для размещения места погребения осуществляется в соответствии с правилами застройки города или иного поселения с учетом гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов, предельно допустимых экологических нагрузок на окружающую среду, а также в соответствии с санитарными правилами и нормами и должен обеспечивать неопределенно долгий срок существования места погребения.

Предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством, а также в соответствии с проектной документацией, утвержденной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации (ч. 4 ст. 16 Федерального закона № 8-ФЗ).

Согласно ч. 3 ст. 6 ЗК РФ земельный участок как объект права собственности и иных предусмотренных настоящим Кодексом прав на землю является недвижимой вещью, которая представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи.

В соответствии с п. 1 ст. 11.2 ЗК РФ земельные участки образуются при разделе, объединении, перераспределении земельных участков или выделе из земельных участков, а также из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Согласно ч. 1 ст. 7 ЗК РФ земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на следующие категории: земли сельскохозяйственного назначения; земли населенных пунктов; земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения; земли особо охраняемых территорий и объектов; земли лесного фонда; земли водного фонда; земли запаса.

Кроме того, согласно части 1 статьи 85 ЗК РФ в состав земель населенных пунктов могут входить земельные участки, отнесенные в соответствии с градостроительными регламентами к такой территориальной зоне, как зона специального назначения.

Согласно ч. 1, 13 ст. 35 ЗК РФ в результате градостроительного зонирования могут определяться, в числе прочих зоны специального назначения, то есть зоны, занятые кладбищами, крематориями, скотомогильниками, объектами, используемыми для захоронения твердых коммунальных отходов, и иными объектами, размещение которых может быть обеспечено только путем выделения указанных зон и недопустимо в других территориальных зонах.

Виды разрешенного использования земельных участков определяются в соответствии с классификатором, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540.

Так, указанным классификатором предусмотрены такие виды разрешенного использования, как: «историко-культурная деятельность», которая предполагает сохранение и изучение объектов культурного наследия народов Российской Федерации (памятников истории и культуры), в том числе: недействующих военных и гражданских захоронений (код 9.3); «ритуальная деятельность», которая предполагает размещение кладбищ, крематориев и мест захоронения; размещение соответствующих культовых сооружений.

Указанный вид разрешенного использования может быть установлен в отношении земельного участка только в случае, если он расположен в территориальной зоне, которая в соответствии с правилами землепользования и застройки предусматривает такой вид разрешенного использования наряду с другими, с соблюдением предназначения той или иной территории.

Таким образом, размещение недействующих военных и гражданских захоронений возможно только на землях историко-культурного назначения, относящихся к категории земель «земли особо охраняемых территорий» или в отношении действующих кладбищ, а также крематориев и мест захоронения; размещения соответствующих культовых сооружений на «землях населенных пунктов».

При этом для каждой из указанных категорий земель подлежит установлению территориальная зона «зона специального назначения» с определением для недействующих военных и гражданских захоронений вида разрешенного использования «историко-культурная деятельность», а для действующих кладбищ, а также крематориев и мест захоронения; размещения соответствующих культовых сооружений вида разрешенного использования «ритуальная деятельность».

Согласно ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» отнесение земель или земельных участков в составе таких земель к одной из установленных Земельным кодексом Российской Федерации категорий земель является обязательным.

В случае необходимости изменения режима использования той или иной территории, ст. 8 ЗК РФ предусмотрен механизм перевода земель из одной категории в другую.

Перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности осуществляется путем установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном настоящим Кодексом и законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Установлено, что на территории сельского поселения расположены 3 кладбища с кадастровым номером земельного участка 16:32:260102:334, 16:32:260102:332, 16:32:260107:243, 16:32:260107:244.

Вместе с тем, земельные участки под кладбищами располагаются на территории земель с категорией - «земли лесного фонда». Перевод земельного участка из одной категории в другую не осуществлен.

Указанное, с одной стороны, препятствует обеспечению соблюдения соответствующего санитарно-эпидемиологического режима, определению обязательной защитной зоны в соответствии с действующими СанПиНами и, с другой стороны, может привести к нарушению порядка использования земель соответствующего назначения (места захоронéний относятся к землям историко-культурного назначения - ст.99 Земельного кодекса РФ).

Места захоронения относятся к опасным объектам и требуют соблюдения целого ряда обязательных норм, в том числе выдерживание необходимого расстояния от жилых секторов населенных пунктов, а также расчет оказываемых нагрузок на окружающую среду и иные требования.

Вышеуказанные нарушения требований федерального законодательства являются недопустимыми и требуют принятия мер по их устранению и недопущению впредь.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры, принять незамедлительные меры к устранению выявленных нарушений законодательства.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности работников, допустивших нарушения.
3. О результатах рассмотрения представления в установленный законом срок сообщить в городскую прокуратуру с приложением подтверждающих документов.

И.о. городского прокурора

младший советник юстиции И.Н .Осипов

И.Ю. Шувалова, 2-46-62