



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
НУРЛАТСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА
Хамадеева ул., 15, Нурлат, 423040
(84345)-2-46-66, e-mail: nur.prok@tatar.ru

8.05.2021 № 02-08-01-2021 /49

Председателю Совета Зареченского
сельского поселения Нурлатского
муниципального района
Республики Татарстан

Забойдуллиной Т.В.

ПРОТЕСТ

на отдельные положения Устава
муниципального образования
«Зареченское сельское поселение»
Нурлатского муниципального района
Республики Татарстан

Нурлатской городской прокуратурой проведена проверка соответствия действующему законодательству Устава муниципального образования «Зареченское сельское поселение Нурлатского муниципального района Республики Татарстан». В ходе проверки выявлены отдельные положения, противоречащие действующему законодательству.

Изучение норм устава муниципального образования показало, что положения данного нормативного правового акта, устанавливающие права органов местного самоуправления сельского поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений, противоречат нормам статьи 14.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в действующей редакции).

Так, Федеральным законом от 29 декабря 2020 года №464-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» внесены изменения в нормы Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» путем дополнения ч.1 ст.14.1 пунктом 19 следующего содержания: «19) осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения». Таким образом, законодателем увеличены права органам местного самоуправления сельского поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений.

Федеральный закон от 29 декабря 2020 года №464-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» вступил в силу 1 января



2021 года, однако до настоящего времени соответствующие изменения в Устав сельского поселения не внесены.

Также, согласно Федеральному закону от 16.12.2019 №432-ФЗ часть 7 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изложена в следующей редакции:

«7. Осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе:

1) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;

2) участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением перечисленных случаев

3) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

4) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.»

Кроме того, федеральным законом от 27.12.2019 № 521-ФЗ внесены изменения в статьи 77 и 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

1) в статье 77: абзац второй части 2.6 - Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также в целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений. Указанные проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры.

в части 2.9 - Органы государственного контроля (надзора) при выдаче предписаний об устранении выявленных нарушений и установлении сроков их исполнения обязаны учитывать необходимость соблюдения органами местного самоуправления требований и процедур, установленных законодательством Российской Федерации.

2) абзац первый части 10 статьи 85 дополнен предложениями следующего содержания: «При этом органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований являются правопреемниками по имущественным обязательствам, возникшим вследствие действий (бездействия) местных Советов народных депутатов (районных, городских, районных в городах, поселковых, сельских), их исполнительных комитетов и должностных лиц, в случае, если совершение таких или аналогичных действий относится в

соответствии с законодательными актами Российской Федерации к решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований, образованных на территории, на которой ранее действовали местные Советы народных депутатов (районные, городские, районные в городах, поселковые, сельские), их исполнительные комитеты и должностные лица. В случае, если имущественные обязательства, в том числе о возмещении ущерба, возникли вследствие действий (бездействия) как местных Советов народных депутатов (районных, городских, районных в городах, поселковых, сельских), их исполнительных комитетов и должностных лиц, так и иных органов государственной власти и управления РСФСР и их должностных лиц и если на момент предъявления требований по обязательствам совершение таких или аналогичных действий осуществляется органами местного самоуправления и органами государственной власти в соответствии с установленным законодательными актами Российской Федерации разграничением полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления, требования по указанным обязательствам удовлетворяются органами местного самоуправления и соответствующими органами государственной власти в равных долях, если иное распределение бремени имущественной ответственности между ними не установлено федеральными законами.».

Также в соответствии с Федеральным законом от 24.04.2020 № 148-ФЗ в часть 5 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесены изменения:

«Депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.».

Федеральным законом от 20.07.2020 № 236-ФЗ часть 1 статьи 25.1 дополнена пунктом 4.2 следующего содержания:

«4.2) в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, по вопросам выдвижения, подготовки, отбора и реализации инициативных проектов;»;

2) дополнена статья 26.1 об инициативных проектах.

Этим же законом внесены изменения в статью 27, 29, 56.1 Закона №131 от 06.10.2003.

В силу п.7 ч.7 ст.27 Закона к исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относится в том числе обсуждение инициативного проекта и принятие решения по вопросу о его одобрении.

В соответствии с ч.1 ст.29 Закона для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, обсуждения вопросов внесения инициативных проектов и их рассмотрения, осуществления

территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования могут проводиться собрания граждан.

В силу п.4.1 ч.6 ст.27.1 Закона староста сельского населенного пункта для решения возложенных на него задач вправе выступить с инициативой о внесении инициативного проекта по вопросам, имеющим приоритетное значение для жителей сельского населенного пункта.

Кроме того, Федеральным законом от 20.07.2020 №241-ФЗ внесены изменения: Согласно п.18 ч.1 ст.14.1 Закона органы местного самоуправления городского, сельского поселения имеют право на предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период замещения сотрудником указанной должности.

В соответствии с Федеральным законом от 09.11.2020 № 370-ФЗ внесены следующие изменения: абзац первый части 3 статьи 25, в статье 25.1:

а) часть 1 дополнена пунктом 4.3 следующего содержания:

«4.3) в соответствии с законом субъекта Российской Федерации на части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района, по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на данной части территории населенного пункта;»;

б) дополнена частью 1.2 следующего содержания:

«1.2. Сход граждан, предусмотренный пунктом 4.3 части 1 настоящей статьи, может созываться представительным органом муниципального образования по инициативе группы жителей соответствующей части территории населенного пункта численностью не менее 10 человек.

Критерии определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.»;

Федеральным законом от 08.12.2020 № 411-ФЗ в абзац первый части 8 статьи 44 внесены изменения:

Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Глава муниципального образования обязан опубликовать (обнародовать) зарегистрированные устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования в течение семи дней со дня его поступления из территориального органа уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.

Федеральным законом от 22.12.2020 № 458-ФЗ внесены изменения в абзац четвертый части 1 статьи 52 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральным законом от 30.12.2020 № 518-ФЗ внесены изменения в

1) часть 1 статьи 14 дополнена пунктом 40 следующего содержания:

«40) принятие решений и проведение на территории поселения мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости.»; аналогичные дополнения внесены в часть 1 статьи 16, в часть 1 статьи 16.2.

Между тем указанные изменения и дополнения федерального законодательства не нашли своего отражения в нормах Устава муниципального образования «Зареченское сельское поселение» Нурлатского муниципального района Республики Татарстан.

Как следует из смысла статьи 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, указанному Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям, законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести устав муниципального образования «Зареченское сельское поселение» Нурлатского муниципального района Республики Татарстан в соответствие с действующим федеральным законодательством, регламентирующим деятельность муниципальных образований.

2. Рассмотреть настоящий протест на очередном заседании Совета Зареченского сельского поселения Нурлатского муниципального района с участием сотрудника городской прокуратуры.

3. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить Нурлатскому городскому прокурору Республики Татарстан в письменной форме в установленный законом срок.

Городской прокурор
старший советник юстиции

С.Р. Зиятдинов