



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
НУРЛАТСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА
Хаматеева ул., 15, Нурлат, 423040

Председателю Совета
Степноозерского сельского поселения
Нурлатского муниципального района
Республики Татарстан

Садыкову Р.Х.

05.01.2013 № 2.8.2-2013

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства в
сфере развития предпринимательства, защиты
прав юридических лиц и индивидуальных
предпринимателей и законодательства о
противодействии коррупции

Нурлатской городской прокуратурой Республики Татарстан в ходе проверки, в порядке мониторинга, нормативных правовых актов Совета муниципального образования «Степноозерское сельское поселение» выявлены нарушения законодательства, в части исполнения полномочий органами местного самоуправления по вопросам развития предпринимательства, защиты прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности, развития торговли.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона РФ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» основными целями государственной политики в области развития предпринимательства являются:

- 1) развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике Российской Федерации;
- 2) обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 3) обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 4) оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынок Российской Федерации и рынки иностранных государств;
- 5) увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 6) обеспечение занятости населения и развитие самозанятости;
- 7) увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) в объеме валового внутреннего продукта;
- 8) увеличение доли уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в налоговых доходах федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Предоставлению равных возможностей субъектам предпринимательской деятельности способствуют нормативные правовые акты органов местного самоуправления, в том числе в сфере торговли.

Согласно пп. 10 и 28 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Устава муниципального образования Исполнительный комитет создает условия для обеспечения населения услугами торговли.

Однако, произведенной проверкой установлено, что органы местного самоуправления муниципального образования не в полной мере исполняют возложенные на них полномочия.

Так, в нарушении ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Советом муниципального образования «Степноозерское сельское поселение» в соответствии со Уставом муниципального образования, не принят нормативный правовой акт, утверждающий схему размещения нестационарных торговых объектов.

Согласно ст. 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Согласно Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.09.2010 № 772, включение объектов в схему размещения осуществляется органом местного самоуправления по согласованию с федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющими полномочия собственника имущества.

В соответствии с приказом Министерства промышленности и торговли РФ от 26.02.2011 № 34-ОД «Об утверждении порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Республики Татарстан схемы размещения нестационарных торговых объектов» схема размещения нестационарных торговых объектов утверждается нормативным правовым актом органа местного самоуправления Республики Татарстан в соответствии с уставом муниципального образования.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 04.02.2011 № 71 «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения

площадью торговых объектов по Республике Татарстан на 2011-2013 годы» органам местного самоуправления в Республике Татарстан рекомендовано использование нормативов при разработке документов территориального планирования, генеральных планов, республиканских и муниципальных программ развития торговли, а также схем размещения нестационарных объектов торговли, планов организации розничных рынков, ярмарок и иных форм розничной торговли на территории муниципальных образований.

Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается органами местного самоуправления Республики Татарстан на неопределенный срок с учетом достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, утверждаемых Кабинетом Министров Республики Татарстан, и необходимости обеспечения устойчивого развития территорий. При этом, схемой размещения нестационарных торговых объектов должно предусматриваться размещение не менее чем 60 процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов.

Статьей 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что по вопросам местного значения населением муниципального образования и (или) должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Однако, схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Степноозерского сельского поселения органом местного самоуправления не разработана и не утверждена.

Отсутствие на территории муниципального образования нормативного правового акта, утверждающего схему размещения нестационарных торговых объектов, ущемляет права субъектов предпринимательской деятельности, не позволяет предоставлять им равные возможности, обеспечивать безопасные условия торговли, упорядочить размещение нестационарных торговых объектов на территории Республики Татарстан, а также создает предпосылки для коррупционных проявлений, т.е. к отсутствию административных процедур (пп. Ж, п.3 Методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.03.2009 №196).

Вместе с тем, вышеуказанные нарушения законодательства, выразившиеся в непринятии схемы размещения нестационарных торговых объектов Советом местного самоуправления Степноозерского сельского поселения, приводит к нарушениям прав субъектов предпринимательской деятельности и прав граждан на охрану здоровья, установленные статьей 41 Конституции РФ, создают излишние барьеры в процессе их реализации, являются недопустимыми и подлежащими незамедлительному устранению.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь ст.ст. 9, 24
Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя городской прокуратуры и принять меры к устранению выявленных нарушений действующего федерального законодательства, а также недопущению их впредь.
2. Разработать и принять схемы размещения нестационарных торговых объектов.
3. Привлечь к дисциплинарной ответственности ответственного секретаря сельского поселения к дисциплинарной ответственности, допустившего вышеуказанные нарушения закона.
4. О результатах рассмотрения представления в установленный законом месячный срок сообщить в городскую прокуратуру с приложением необходимых подтверждающих документов.

В случае неисполнения законных требований прокурора Вы будете привлечены к административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ «за невыполнение законных требований прокурора».

Нурлатский городской прокурор
старший советник юстиции

А.З. Валиуллов