

АКТ

г. Нурлат

14.11.2019 г.

В соответствии со ст.8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в связи с поступившим обращением гражданина Михайлова Юрия Григорьевича от 24.10.2019 г., проживающего по адресу: Республика Татарстан, с. Чувашский Тимерлек, ул. Нурлатская, д.4 мною, председателем Контрольно-счетной палаты Ибрагимовой М.В. проведена камеральная проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности в муниципальном образовании «Тимерлекское сельское поселение» Нурлатского муниципального района РТ за период с 01.01.2018 г. по 11.11.2019 г.

Проверка начата: 11.11.2019 года.
Проверка завершена: 14.11.2019 года.

Проверкой установлено:

Муниципальное образование «Тимерлекское сельское поселение Нурлатского муниципального района Республики Татарстан» (далее – Поселение) наделено статусом сельского поселения Законом Республики Татарстан от 31.01.2005 года № 32-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Нурлатский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе».

Поселение осуществляет свою деятельность на основании Устава (с учетом внесенных изменений), принятым решением Совета Тимерлекского сельского поселения от 24.04.2012 г. № 34, зарегистрирован в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан 25 мая 2012 года, регистрационный номер RU165323222012001.

В состав территории Поселения входят населенные пункты: деревня Чувашский Тимерлек, деревня Русский Тимерлек, посёлок Красномайский, посёлок Рождественский. Административным центром Поселения является населенный пункт – деревня Чувашский Тимерлек.

В структуру органов местного самоуправления поселения входят Совет поселения, Глава поселения, Исполнительный комитет поселения, Ревизионная комиссия поселения, иные органы местного самоуправления.

Глава Поселения является высшим должностным лицом Поселения. Глава Поселения одновременно возглавляет Совет Поселения и Исполнительный комитет Поселения.

Совет поселения является представительным, постоянно действующим, коллегиальным органом местного самоуправления поселения.

Расходы на обеспечение деятельности Совета Поселения предусматриваются в бюджете Поселения отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Исполнительный комитет Поселения (далее по тексту - Исполком) является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Поселения.

Расходы на обеспечение деятельности Исполкома предусматриваются в бюджете Поселения отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Юридический и фактический адрес Исполкома Поселения: 423015, Республика Татарстан, Нурлатский район, с. Чувашский Тимерлек, ул. Центральная, д.5.

Межрайонной инспекцией ФНС России № 1 по РТ выдано свидетельство о постановке Исполкома на учет в налоговом органе от 31.05.2006 года и присвоен идентификационный номер (ИНН) 1632009289 с кодом причины постановки на учет (КПП) 163201001. ОГРН 106166503115.

По состоянию на 11 ноября 2019 года для ведения финансово – хозяйственной деятельности Исполкома для учета открыты следующие лицевые счета:

- ЛБ 339220000-ТимерСП для учета бюджетных средств в территориальном отделении Департамента казначейства МФ РТ Нурлатского района (отделение НБ Республики Татарстан);

- л/с 03113051140 для учета бюджетных средств (ЗАГС, Воинский учет) в отделении по Нурлатскому району УФК по РТ (отделение НБ Республики Татарстан).

В проверяемом периоде распорядителями бюджетных средств являлись:

- с правом первой подписи – с 17.09.2015г. по настоящее время – Гаврилов Владимир Иванович – глава, руководитель Исполнительного комитета;

- с правом второй подписи – с 01.01.2008 по 18.10.2019 – Иванова Людмила Вениаминовна - главный бухгалтер, с 19.10.2019 года – по настоящее время – Шайдуллина Ляля Равиловна - заместитель директора по сельским поселениям МБУ «Центр обслуживания муниципальных учреждений».

Бюджет на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов утвержден решением Совета Тимерлекского сельского поселения № 63 от 16.12.2017 года по доходам в сумме 1925,3 тыс. руб., в том числе собственные доходы 1836,0 тыс. руб. (95,4%), по расходам в сумме 1925,3 тыс. руб., бездефицитным.

С учетом вносимых изменений в бюджет Поселения плановые назначения по доходам утверждены в сумме 2695,7 тыс. руб., по расходам в сумме 3933,7 тыс. руб., дефицит бюджета составил 1237,8 тыс. руб. Источником финансирования

дефицита бюджета явились остатки денежных средств на лицевых счетах Поселения на начало года в сумме 1237,8 тыс. рублей (в том числе средства Гранта в сумме 1000,0 тыс. руб., полученных Поселением по итогам Республиканского конкурса в 2017 году).

Фактическое исполнение бюджета Тимерлекского сельского поселения за 2018 год составило по доходам в сумме 2744,1 тыс. руб. (в том числе собственные доходы – 1884,4 тыс. руб.), по расходам в сумме 3532,8 тыс. руб., с дефицитом 788,7 тыс. руб.

Данные исполнения бюджета Тимерлекского сельского поселения по расходам за 2018 год представлены в таблице 1.

Таблица № 1
тыс. руб.

Наименование раздела	бюджет на 2018 год		Фактическое исполнение за 2018 год	% выполнения		Отклонения		Удельный вес в общем объеме расходов, %
	утвержденный.	уточненный		от утвержденного бюджета	от уточненного бюджета	от утвержденного бюджета	от уточненного бюджета	
Общегосударственные вопросы	1067,8	1840,5	1830,8	171,5	99,5	763,0	-9,7	51,8
<i>функционирование высшего должностного лица</i>	<i>409,0</i>	<i>682,4</i>	<i>682,4</i>	<i>166,8</i>	<i>100,0</i>	<i>273,4</i>	<i>0,0</i>	<i>19,3</i>
<i>функционирование местных администраций</i>	<i>392,3</i>	<i>676,6</i>	<i>672,5</i>	<i>171,4</i>	<i>99,4</i>	<i>280,2</i>	<i>-4,1</i>	<i>19,0</i>
<i>другие общегосударственные вопросы</i>	<i>266,5</i>	<i>481,5</i>	<i>475,9</i>	<i>178,6</i>	<i>98,8</i>	<i>209,4</i>	<i>-5,6</i>	<i>13,5</i>
Национальная оборона	82,9	82,9	82,9	100,0	100,0	0,0	0,0	2,3
Национальная экономика	0,0	1000,0	1000,0	-	100,0	1000,0	0,0	28,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	411,0	646,5	255,5	62,2	39,5	-155,5	-391,0	7,2
Культура	363,6	363,6	363,6	100,0	100,0	0,0	0,0	10,3
Всего расходов	1925,3	3933,5	3532,8	183,5	89,8	1607,5	-400,7	71,7

Расходная часть по подразделу «Функционирование высшего должностного лица» исполнена в сумме 682,4 тыс. руб., или 100% от уточненных назначений, в том числе расходы на оплату труда с начислениями 682,4 тыс. руб.

По подразделу «Функционирование местных администраций» исполнено расходов в сумме 672,5 тыс. руб., или 99,4% от уточненных назначений, в том числе расходы на оплату труда с начислениями 429,9 тыс. руб.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» исполнено расходов в сумме 475,9 тыс. руб., или 98,8% от уточненных назначений, в том числе расходы на оплату труда с начислениями 307,6 тыс. руб.

По разделу «Национальная оборона» объем субвенций, выделенных Исполкому на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (КФСР 0203, КЦСР 9900051180) на 2018 год утвержден в сумме 82,9 тыс. рублей, кассовый расход на составил 82,9 тыс. рублей, в том числе расходы:

- по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата» в сумме 58,8 тыс. руб.,
- по подстатье КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 17,8 тыс. руб.,
- по подстатье КОСГУ 221 «Услуги связи» в сумме 1,8 тыс. руб.,
- по подстатье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» в сумме 4,5 тыс. рублей.

В 2018 году по разделу «Национальная экономика» Поселением использованы средства Гранта в сумме 1000,0 тыс. руб. на приведение в нормативное состояние дороги по ул. Центральная, протяженностью 426 м.

Работы на сумму 981,4 тыс. руб. выполнены силами ООО «Татнефтедор» в соответствии с муниципальным контрактом № 2017.48568 от 18.09.2017 года (акт о приемке выполненных работ КС-2 от 29.06.2018).

Средства в сумме 18,6 тыс. руб. направлены на разработку сметной документации осуществление строительного контроля в МУП «Управление строительства и ЖКХ» Нурлатского муниципального района.

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» при плане 646,5 тыс. руб. исполнены в сумме 255,5 тыс. руб. или 39,5% от плановых назначений, в том числе:

- на текущее содержание дорог (очистка снега) – 60,0 тыс. руб.,
- за консультацию по вопросам земельного, градостроительного, кадастрового законодательства и подготовку ситуационного плана М 1:5000 и определению координат поворотных точек границ в отношении водозаборных скважин №173,74,76 – 21,0 тыс. руб.,
- за электроэнергию – 121,8 тыс. руб.,
- на поставку материалов для ремонта памятника воинам ВОВ – 5,0 тыс. руб.
- на поставку материалов для ремонта и обустройство родника в д. Русский Тимерлек- 33,2 тыс. руб.,
- за общественные работы – 14,5 тыс. руб.

Таким образом, на текущее содержание внутрипоселенческих дорог из бюджета Поселения в 2018 году направлены средства в сумме 60,0 тыс. руб. (на очистку снега), на приведение в нормативное состояние дороги по ул. Центральная, протяженностью 426 м. средства в сумме 1000,0 тыс. руб.

В ходе проверки исполнения бюджета Поселения за 2018 год по расходам нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Бюджет на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден решением Совета Тимерлекского сельского поселения № 89 от 19.12.2018 года по доходам в сумме 1920,7 тыс. руб., в том числе собственные доходы 1821,0 тыс. руб. (94,8%), по расходам в сумме 1920,7 тыс. руб., бездефицитным.

В течение 2019 года в бюджет Поселения внесены изменения. По итогам внесенных изменений доходы бюджета Поселения увеличены на 708,0 тыс. руб. и составили 2628,7 тыс. руб., расходы увеличены на 1157,1 тыс. руб. и составили 3077,8 тыс. руб. Дефицит бюджета по итогам произведенных изменений составил 449,1 тыс. рублей.

Источником финансирования дефицита бюджета явились остатки денежных средств на лицевых счетах Поселения на начало года в сумме 449,1 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета Поселения по состоянию на 11.11.2019 года исполнена на 93,7 % от уточненного бюджета, что составляет 2463,2 тыс. руб. Первоначальный бюджет по доходам выполнен на 128,2%.

Исполнение бюджета по доходам по состоянию на 11.11.2019 г. представлено в таблице № 2.

Таблица №2
тыс. руб.

Наименование раздела	бюджет на 2019 год		Фактическое исполнение на 11.11.2019	% исполнения		Отклонения факт	
	утвержденный	уточненный		от утвержденного бюджета	от уточненного бюджета	от утвержденного бюджета	от уточненного бюджета
Собственные доходы	1821,0	1871,0	1438,1	79,0	76,9	-382,9	-432,9
в т.ч.:							
НДФЛ	88,0	88,0	73,3	83,3	83,3	-14,7	-14,7
Единый сельскохозяйственный налог	7,0	7,0	5,7	81,4	81,4	-1,3	-1,3
Налог на имущество физических лиц в СП	99,0	99,0	37,9	38,3	38,3	-61,1	-61,1
Земельный налог с организаций	1262,0	1262,0	1133,3	89,8	89,8	-128,7	-128,7
Земельный налог с физических лиц	359,0	359,0	184,7	51,4	51,4	-174,3	-174,3
Госпошлина	6,0	6,0	3,2	53,3	53,3	-2,8	-2,8
Средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты поселений.	0,0	50,0	50,0	-	100,0	50,0	0,0
Безвозмездные поступления	99,7	757,7	975,1	978,0	128,7	875,4	217,4

<i>Всего доходов</i>	1920,7	2628,7	2463,2	128,2	93,7	542,5	-165,5
<i>Расходы</i>	1920,7	3077,8	2241,0	116,7	72,8	320,3	-836,8
Дефицит бюджета(-), профицит (+)	0,0	-449,1	222,2	-	-	222,2	671,3

Собственные доходы Поселения исполнены в сумме 1438,1 тыс. руб., что составляет 76,9% от уточненного бюджета.

Наибольший удельный вес - 78,8% в собственных доходах занимает земельный налог с организаций, первоначальный и уточненный план по нему исполнен на 89,8% , что составляет 1133,3 тыс. руб., второй по значимости – 12,8% - земельный налог с физических лиц, первоначальный и уточненный план по нему выполнен на 51,4 %, что составляет 184,7 тыс. руб.

Поступления от налога на имущество физических лиц составили 37,9 тыс. руб. или 38,3 % от уточненного и первоначального плана.

Безвозмездные поступления на 11.11.2019 г. составили в сумме 975,1 тыс. руб., или 128,7 % от уточненного бюджета.

Расходная часть бюджета Поселения по состоянию на 11.11.2019 года исполнены в сумме 2241,0 тыс. руб., что составляет 116,7% от утвержденного бюджета и на 72,8 % от уточненного бюджета.

Исполнение бюджета по расходам по состоянию на 11.11. 2019г. представлено в таблице № 3.

Таблица № 3
Тыс. руб.

Наименование раздела	бюджет на 2019 год		Фактическое исполнение на 11.11.2019	% выполнения		Отклонения		Удельный вес в общем объеме расходов
	утвержденный	уточненный		от утвержденного бюджета	от уточненного бюджета	от утвержденного бюджета	от уточненного бюджета	
Общегосударственные вопросы	1247,3	1736,7	1529,9	122,7	88,1	282,6	-206,8	68,3
<i>функционирование высшего должностного лица</i>	415,8	657,3	558,2	134,2	84,9	142,4	-99,1	24,9
<i>функционирование местных администраций</i>	458,5	632,4	546,3	119,1	86,4	87,8	-86,1	24,4
<i>другие общегосударственные вопросы</i>	373,0	447,0	425,4	114,0	95,2	52,4	-21,6	19,0
Национальная оборона	86,4	86,4	59,8	69,2	69,2	-26,6	-26,6	2,7
Национальная экономика	0,0	46,8	0,0	-	0,0	0,0	-46,8	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	415,4	1036,3	623,3	150,0	60,1	207,9	-413,0	27,8

Межбюджетные трансферты	171,6	171,6	28,0	16,3	16,3	-143,6	-143,6	1,2
Всего расходов	1920,7	3077,8	2241,0	116,7	72,8	320,3	-836,8	100,0

Расходная часть по подразделу «Функционирование высшего должностного лица» исполнена в сумме 558,2 тыс. руб., или 84,9% от уточненных назначений, в том числе расходы на оплату труда с начислениями 558,2 тыс. руб.

По подразделу «Функционирование местных администраций» исполнено расходов в сумме 546,3 тыс. руб., или 86,4% от уточненных назначений, в том числе расходы на оплату труда с начислениями 370,3 тыс. руб.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» исполнено расходов в сумме 425,4 тыс. руб., или 95,2% от уточненных назначений, в том числе расходы на оплату труда с начислениями 306,3 тыс. руб.

По разделу «Национальная оборона» объем субвенций, выделенных Исполкому на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (КФСР 0203, КЦСР 9900051180) на 2019 год утвержден в сумме 86,4 тыс. рублей, кассовый расход на 11.11.2019 года составил 59,8 тыс. рублей, в том числе расходы:

- по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата» в сумме 45,9 тыс. руб.,
- по подстатье КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 13,9 тыс. рублей.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» при плане 1036,3 тыс. руб. исполнено расходов на сумму 623,3 тыс. руб., или 60,1 % от плановых назначений, в том числе:

- на лабораторные исследования воды в артскважинах на сумму 41,3 тыс. руб.,
- на сан. эпид. экспертизу использования водных объектов в целях питьевого водоснабжения – 30,9 тыс. руб.,
- на приобретение блочно-модульного павильона (для артскважины) на сумму 168,5 тыс. руб.
- на текущее содержание дорог (очистка снега) – 25,0 тыс. руб.,
- на поставку щебня – 299,2 тыс. руб. (за счет средств самообложения из бюджета Республики Татарстан),
- на вывоз мусора – 2,3 тыс. руб.,
- за электроэнергию – 44,0 тыс. руб.,
- на поставку материалов для ремонта памятника ВОВ – 12,1 тыс. руб.

Таким образом, на текущее содержание внутрипоселенческих дорог из бюджета Поселения по состоянию на 11.11.2019 года направлены средства в сумме 25,0 тыс. руб. (на очистку снега) и на приобретение щебня в сумме 299,2 тыс. руб. для дальнейшего щебенения дороги по ул. Советская в д. Чувашский Тимерлек.

В ходе проверки исполнения бюджета Поселения по расходам по состоянию на 11.11.2019 года нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Расходование средств по программе самообложения граждан

Проверкой межбюджетных трансфертов со средствами самообложения граждан за 2017 и 2018 годы и текущий период 2019 года установлено:

По состоянию на 01.01.2018 года остаток средств на счетах по программе самообложения граждан составил 47,0 тыс. руб. (средства граждан), в том числе: 1,0 тыс. руб. остаток 2016 года и 46,0 тыс. руб. средства 2017 года.

Привлечение средств самообложения граждан на 2018 год осуществлялось на основании референдума 19.11.2017 года.

Решением Территориальной избирательной комиссии Нурлатского муниципального района от 20.11.2017 года №53/299 «О результатах местного референдума на территории Тимерлекского сельского поселения Нурлатского муниципального района Республики Татарстан 19.11.2017 года» принято решение на введение самообложения в 2018 году в сумме 200 рублей с каждого совершеннолетнего жителя и направление полученных средств на ремонт внутрипоселенческих дорог.

Фактически с жителей Поселения в 2018 году было собрано 40,0 тыс. руб. при плане 51,0 тыс. руб.

Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Татарстан на софинансирование средств по самообложению граждан за 2017 и 2018 годы поступили в 2018 году в сумме 344,0 тыс. руб. $((46+40)*4=344,0)$.

Таким образом, общая сумма средств самообложения за 2017 и 2018 годы составила 430,0 тыс. руб. $(86+344=430,0)$. Кассовый расход средств самообложения в 2018 году не производился.

Неиспользованный остаток на 01.01.2019 года на счетах Поселения составил 431,0 тыс. руб., в том числе: 1,0 тыс. руб. - остаток 2016 года и 430,0 тыс. руб. остаток 2017-2018 годов.

В июле текущего года, как уже указывалось выше, из средств самообложения 2016-2018 годов было израсходовано 299,2 тыс. руб. на закупку щебня для последующего щебенения дороги по ул. Советская в д. Чувашский Тимерлек. Неиспользованный остаток в сумме 131,8 тыс. руб. планируется израсходовать до конца 2019 года на транспортные расходы по доставке щебня (на момент проверки щебень не поставлен).

Для перевозки щебня Исполнительным комитетом Поселения был заключен договор №38 от 08.07.2019 года (далее – Договор) с ИП Абдрахманов Шамилем Мансуровичем (ИНН 163202287708) об оказании транспортных услуг, а также погрузо-разгрузочных работ в соответствии с техническим заданием. Согласно

п.3.3. Договора оплата услуг производится после оказания услуг. Авансовые платежи Договором не предусмотрены.

Однако до настоящего времени ИП Абдрахманов Ш.М. транспортные услуги по перевозке щебня не оказал. 25 октября 2019 года уведомил Исполнительный комитет Поселения, что не имеет возможности исполнить Договор без мотивированного объяснения причин.

В целях разрешения вопроса Исполнительным комитетом Поселения 28.10.2019 г. в адрес ИП Абдрахманова Ш.М. была направлена претензия за исх.№201 в которой ему было предложено в течение 10-ти дней с момента получения либо исполнить свои обязательства по Договору, либо подписать соглашение о расторжении Договора и произвести выплату предусмотренных законодательством обязательных штрафов за неисполнение условий договора.

Привлечение средств самообложения граждан на 2019 год осуществлялось на основании референдума 18.11.2018 года.

Решением Территориальной избирательной комиссии Нурлатского муниципального района от 19.11.2018 года №82/448 «О результатах местного референдума на территории Тимерлекского сельского поселения Нурлатского муниципального района Республики Татарстан 18.11.2018 года» принято решение на введение самообложения в 2019 году в сумме 200 рублей с каждого совершеннолетнего жителя и направление полученных средств на ремонт восстановление и ремонт систем и сооружений водоснабжения д. Чувашский Тимерлек и п. Красномайский.

Фактически с жителей Поселения в 2019 году было собрано 50,0 тыс. руб. при плане 51,0 тыс. руб.

Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Татарстан на софинансирование средств по самообложению граждан 2019 года поступили в сумме 200,0 тыс. руб. ($50 \cdot 4 = 200,0$).

Таким образом, общая сумма средств самообложения 2019 года составила 250,0 тыс. руб. ($50 + 200 = 250,0$). Кассовый расход по состоянию на 12.11.2019 года составил 250,0 тыс. руб., в том числе:

- на поставку блочно-модульного павильона в сумме 168,5 тыс. руб. (договор поставки №19/2019 от 04.09.2019 года, платежное поручение №295 от 09.09.2019, накладная №25 от 04.09.2019),

- на поставку материалов для ограждения водонапорной башни в сумме 81,5 тыс. руб. (договор поставки №25/2019 от 08.11.2019 года, платежные поручения №364 от 12.11.2019, №365 от 12.11.2019, накладная №9700 от 08.11.2019).

Нецелевого использования средств по программе самообложения граждан не установлено.

Выводы:

По результатам камеральной проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального образования «Тимерлекское сельское поселение» нецелевого использования бюджетных средств и средств по программе самообложения граждане не установлено.

Расходы на содержание внутрипоселенческих дорог осуществлялись в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Рекомендации:

В целях минимизации рисков по неосвоению остатков средств по самообложению в сумме 131,8 тыс. руб. до 31.12.2019 года активизировать работу по расторжению заключенного договора с ИП Абдрахманов Ш.М. с выплатой неустойки за неисполнение условий договора и заключению нового договора на оказание транспортных услуг по перевозке щебня.

Акт составлен в двух экземплярах.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Нурлатского муниципального района
Республики Татарстан

 Ибрагимова М.В.

Глава, руководитель Исполнительного
комитета Тимерлекского сельского
поселения Нурлатского
муниципального района РТ

 Гаврилов В.И.

Заместитель директора по сельским
поселениям МБУ «Центр обслуживания
муниципальных учреждений»

 Шайдуллина Л.Р.

Один экземпляр акта получен

рук-ль Гаврилов В.И. Шайдуллина Л.Р. 14.11.192
(должность) (ФИО) (подпись) (дата)