



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

**НУРЛАТСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА**

Хамадеева ул., 15, Нурлат, 423040
(84345)-2-46-66, e-mail: nur.prok@tatar.ru

Руководителю Исполнительного
комитета Зареченского сельского
поселения Нурлатского
муниципального района
Республики Татарстан

Низамееву З.Х.

08.02.2019 № 02-08-02-2019/80

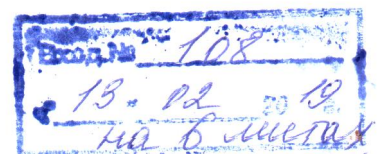
ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений федерального законодательства

Нурлатской городской прокуратурой Республики Татарстан проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности, а также аудит в сфере закупок в муниципальном образовании «Зареченское сельское поселение» Нурлатского муниципального района Республики Татарстан (далее по тексту – МО или Поселение), выявлены нарушения федерального законодательства.

В соответствии со статьей 215 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ГК РФ) средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования.

К проверке представлена выписка из ЕГРН № 16-0-1-222/4002/2018-726 от 24.05.2018 г. о правах муниципального образования «Зареченское сельское поселение Нурлатского муниципального района РТ» на имеющиеся у него объекты недвижимости по состоянию на 16.07.2018г.:

- земельный участок – п. Заречный, кадастровый номер 16:32:220201:434, кадастровой стоимостью 207128,16 руб. (для коммунального хозяйства),
- земельный участок – п. Заречный, кадастровый номер 16:32:220201:433, кадастровой стоимостью 1844501,22 руб. (для размещения кладбищ),
- земельный участок – п. Заречный, кадастровый номер 16:32:220201:252, кадастровой стоимостью 137565,54 руб. (для коммунального хозяйства),
- земельный участок – п. Турнояс, кадастровый номер 16:32:220101:189, кадастровой стоимостью 1928824,54 руб. (для размещения кладбищ),
- сооружение (водонапорная башня) под кадастровым номером 16:32:220201:439, высота 12 м., кадастровая стоимость отсутствует (п. Заречный), балансовая стоимость 10,8 тыс. руб. (согласно акту приема – передачи государственного имущества в муниципальную собственность Зареченского сельского поселения от 12.10.2006 г. № 080-652),
- сооружение (водонапорная башня) под кадастровым номером 16:32:220201:437, высота 12 м., кадастровая стоимость отсутствует (п. Заречный), балансовая стоимость 8,0 тыс. руб. (согласно акту приема – передачи





ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

**НУРЛАТСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА**

Хамадеева ул., 15, Нурлат, 423040
(84345)-2-46-66, e-mail: nur.prok@tatar.ru

Руководителю Исполнительного
комитета Зареченского сельского
поселения Нурлатского
муниципального района
Республики Татарстан

Низамееву З.Х.

08.02.2019 № 02-08-02-2019/80

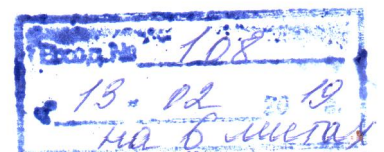
ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений федерального
законодательства

Нурлатской городской прокуратурой Республики Татарстан проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности, а также аудит в сфере закупок в муниципальном образовании «Зареченское сельское поселение» Нурлатского муниципального района Республики Татарстан (далее по тексту – МО или Поселение), выявлены нарушения федерального законодательства.

В соответствии со статьей 215 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ГК РФ) средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования.

К проверке представлена выписка из ЕГРН № 16-0-1-222/4002/2018-726 от 24.05.2018 г. о правах муниципального образования «Зареченское сельское поселение Нурлатского муниципального района РТ» на имеющиеся у него объекты недвижимости по состоянию на 16.07.2018г.:

- земельный участок – п. Заречный, кадастровый номер 16:32:220201:434, кадастровой стоимостью 207128,16 руб. (для коммунального хозяйства),
- земельный участок – п. Заречный, кадастровый номер 16:32:220201:433, кадастровой стоимостью 1844501,22 руб. (для размещения кладбищ),
- земельный участок – п. Заречный, кадастровый номер 16:32:220201:252, кадастровой стоимостью 137565,54 руб. (для коммунального хозяйства),
- земельный участок – п. Турнояс, кадастровый номер 16:32:220101:189, кадастровой стоимостью 1928824,54 руб. (для размещения кладбищ),
- сооружение (водонапорная башня) под кадастровым номером 16:32:220201:439, высота 12 м., кадастровая стоимость отсутствует (п. Заречный), балансовая стоимость 10,8 тыс. руб. (согласно акту приема – передачи государственного имущества в муниципальную собственность Зареченского сельского поселения от 12.10.2006 г. № 080-652),
- сооружение (водонапорная башня) под кадастровым номером 16:32:220201:437, высота 12 м., кадастровая стоимость отсутствует (п. Заречный), балансовая стоимость 8,0 тыс. руб. (согласно акту приема – передачи



государственного имущества в муниципальную собственность Зареченского сельского поселения от 12.10.2006 г. № 080-652),

- сооружение (эксплуатационная скважина № 1), под кадастровым номером 16:32:220201:438, глубина 52 м., кадастровая стоимость отсутствует (п. Заречный), балансовая стоимость не сформирована (поступил как бесхозный объект),

- сооружение (эксплуатационная скважина № 2) под кадастровым номером 16:32:220201:442, глубина 60 м., кадастровая стоимость отсутствует (п. Заречный), балансовая стоимость не сформирована (поступил как бесхозный объект),

- сооружение гидротехническое (ГТС) под кадастровым номером 16:32:2200101:197, площадью 1414,1 кв.м (д. Турнояс), кадастровая стоимость отсутствует, балансовая стоимость 5,0 тыс. руб. (согласно акту приема – передачи государственного имущества в муниципальную собственность Зареченского сельского поселения от 12.10.2006 г. № 080-652),

- сооружение (газопровод низкого давления) под кадастровым номером 16:32:220201:408, протяженность 382 м., кадастровая стоимость отсутствует, балансовая стоимость не сформирована (поступил как бесхозный объект).

Перечисленные объекты не закреплены за муниципальными учреждениями и предприятиями. Соответственно, их стоимость должна отражаться на счете по учету нефинансовых активов казны.

На момент проверки сооружения (водонапорные башни) общей стоимостью 18,8 тыс. руб. числятся на счете 10130 «Основные средства - иное движимое имущество учреждения», сооружения (ГТС, эксплуатационные скважины №1, 2, газопровод низкого давления) к учету не приняты, что является нарушением п. 141, 144 Инструкции 157н.

Земельные участки с общей кадастровой стоимостью 4118,019 тыс. руб. учтены на счете 10310 «Непроизведенные активы - недвижимое имущество учреждения», что является нарушением п. 144 Инструкции 157н.

Согласно представленным путевым листам автомобиль Fiat Albea, госномер С192ЕА 116 RUS не эксплуатируется с декабря 2017 года, после того как был приобретен новый автомобиль Chevrolet Niva. Из устного объяснения Главы поселения они неоднократно обращались в Исполнительный комитет Нурлатского муниципального района (исх. письма от 29.01.2018 № 24, от 2004.2018 № 166, от 24.10.2018 № 463) по вопросу передачи автомобиля в Исполком района, однако до настоящего времени вопрос о дальнейшем использовании автомобиля не решен, в результате чего имеет место неэффективное использование муниципального имущества на сумму 405,0 тыс. руб.

В нарушение ст. 10 ФЗ «О бухгалтерском учете» № 402-ФЗ, п. 373 Инструкции 157н на забалансовом счете 21 не учтены светильники для уличного освещения в количестве 45 шт. на сумму 45,0 тыс. руб., полученные по акту приема-передачи государственного имущества в муниципальную собственность Зареченского сельского поселения от 12.10.2006 г. № 080-652.

В нарушение ст. 72 Трудового кодекса Российской Федерации у работников при изменении условий трудового договора (изменение оплаты труда) отсутствуют письменные дополнительные соглашения к трудовым договорам.

В нарушение п.п. 2 п. 3 ст. 422 Налогового кодекса Российской Федерации (далее по тексту НК РФ) от 05.08.2000 года № 117-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями), ст. 2 Федерального закона от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» произведены отчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и взносы «на травматизм» по гражданско-правовым договорам, заключенных с физическими лицами в общей сумме 2,4 тыс. рублей, в том числе за 2017 год в сумме 1,2 тыс. рублей, 2018 год в сумме 1,2 тыс. рублей.

По Муниципальному контракту (далее по тексту – МК) № 2 от 14.02.2017 г. заключенным с физическим лицом Павлюковым А.Н. на сумму 30000,0 руб. на оказание транспортных услуг по очистке улиц от снега излишне исчислены и уплачены: Налог на доход физических лиц (далее по тексту – НДФЛ) в сумме 1215,0 руб., страховые взносы в Пенсионный фонд России (далее по тексту ПФР), (22 %) в размере 2055,90 руб. и в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее по тексту – ФФОМС), (5,1 %) – 476,59 руб.

По МК №3 от 28.11.2017 г. заключенным с физическим лицом Павлюковым А.Н. на сумму 35000 руб. на оказание транспортных услуг по очистке дорог от снега излишне исчислены и уплачены: НДФЛ в сумме 1417,0 руб., страховые взносы в ПФР (22%) в размере 2398,66 руб. и ФФОМС (5,1%) - 556,05 руб.

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ (далее по тексту – БК РФ) вышеуказанные расходы в общей сумме 10,5 тыс. рублей следует квалифицировать как неэффективное расходование бюджетных средств, т.к. создали дополнительную нагрузку на бюджет.

В соответствии с письмом от 20.02.2006 г. № 03-03-04/1/129 Министерства финансов РФ, а также письму от 03.02.2005 г. № ИУ-09-22/257 Федеральной службы государственной статистики следует, что информация о конкретных местах следования (описания маршрута) служебного автотранспорта, является обязательной. Отсутствие такой информации не отражает содержание хозяйственной операции и не позволяет судить о факте использования автомобиля в служебных целях.

Для списания ГСМ составляются путевые листы. Путевой лист выписывается ежедневно. Журнал выдачи путевых листов не ведется.

Не во всех путевых листах есть информация о конкретном месте следования служебного автомобиля.

Списание материальных запасов производится на основании актов о списании материальных запасов по форме 0504230.

К актам на списание строительных материалов не приложены (составлены) дефектные ведомости, подтверждающие обоснованность расходов.

Согласно Постановлению Правительства России от 21.11.2013 г. № 1043 и Постановлению Правительства России от 05.06.2015 г. № 554 планы закупок и планы графики закупок муниципальными заказчиками должны быть утверждены в течение 10 рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в

соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и размещены на официальном сайте в течение 3 дней со дня их утверждения.

План-закупок Исполком Поселения утвержден 25.01.2017 г. размещен в ЕИС 10.02.2017 г., план-график закупок на 2017 год утвержден и размещен в ЕИС – 11.02.2017 г., что является нарушением действующего законодательства.

В 2017 году на официальном сайте опубликовано 7 версий плана - графика закупок в структурированном виде.

В окончательной редакции плана - графика от 19.12.2017 года совокупный объем закупок (далее по тексту - СОЗ) запланирован в сумме 785,9 тыс. руб. В совокупный объем закупок не включена выплата по контракту на электроснабжение, заключенного в предыдущем финансовом году в сумме 257,5 тыс. руб., что является нарушением ч. 3 ст. 7 44-ФЗ. Таким образом, СОЗ в 2017 году должен был составлять сумму 1043,4 тыс. руб.

Фактический объем закупок в 2017 году составил 1057,208 тыс. руб.

В нарушение п. 4, 5 Приложения к Приказу № 182/7н от 31.03.2015 г., ч. 11 ст. 21 44-ФЗ в 2017 году осуществлены закупки по МК № 204 от 01.11.2017 г. (услуги связи), на сумму 2,8 тыс. руб., по МК №356 от 15.11.2017 г. (поставка канцтоваров) на сумму 3,4 тыс. руб., по МК № 357 от 15.11.2017 г. на сумму 1,5 тыс. руб. (всего на 7,7 тыс. руб.), не включенные в план-график закупок на 2017 год. Финансирование закупок осуществлялось за счет средств субвенций из Федерального бюджета на реализацию полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты, а также на реализацию полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния.

По состоянию на 01.12.2018 года Заказчиком на официальном сайте опубликовано 8 версий плана - графика закупок в структурированном виде.

В окончательной редакции плана - графика от 22.11.2018 года совокупный объем закупок запланирован в сумме 2159,9 тыс. руб.

Фактический объем закупок по состоянию на 01.12.2018 году составил 794,7 тыс. руб.

В нарушение требований ч. 9 ст. 94 44-ФЗ, Порядка подготовки и размещения в единой информационной системе отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093, в разделе «Отчеты заказчика» на официальном сайте в сети интернет отчеты об исполнении контрактов за 2016 год на сумму 257,5 тыс. руб. и за 2017 год на сумму 363,5 тыс. руб. размещены Заказчиком с нарушением сроков.

В отчете Заказчика об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год совокупный объем закупок указан в сумме 986,9 тыс. руб., фактический объем закупок за 2017 год составил 1057,2 тыс. руб., разница показателей составляет 70,3 тыс. руб., что является нарушением ч. 3 ст. 7 44-ФЗ.

Средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют

муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования.

В соответствии с п. 2 ст. 11 НК РФ субъекты Российской Федерации и муниципальные образования «не могут рассматриваться в качестве организации или физического лица и, следовательно, не могут быть признаны налогоплательщиками земельного налога», поэтому если земельные участки находятся в собственности муниципального образования (в муниципальной казне), то до приобретения этих земельных участков в собственность организациями или физическими лицами, либо предоставления их на праве постоянного (бессрочного) пользования организациям или на праве пожизненного наследуемого владения физическим лицам в отношении таких земельных участков отсутствует налогоплательщик земельного налога.

Таким образом, неправомерные расходы по уплате земельного налога в сумме 1034,0 руб. по земельным участкам с указанными кадастровыми номерами за 2017 год является в соответствии со статьей 34 БК РФ неэффективным использованием средств местного бюджета и несет дополнительную нагрузку на бюджет.

Исполкомом Поселения в 2017 -2018 годах за счет средств местного бюджета оплачены пени, штрафы на общую сумму 2,0 тыс. рублей, В соответствии со статьей 34 БК РФ вышеуказанные расходы следует квалифицировать как неэффективное расходование бюджетных средств, так как создали дополнительную нагрузку на бюджетную систему.

В форме 0503130 годовой бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2017, 01.01.2018 в нарушение п. 124.1 Приказа Минфина России от 06.12.2010 N 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», п. 302.1 Инструкции 157н не заполнена строка 626 «Резервы предстоящих расходов» раздела 4 «Финансовый результат». Согласно письму Минфина России от 20.06.2016 N 02-07-10/36122 с 01.01.2015 года формирование резервов предстоящих расходов - это обязанность, а не право учреждений.

Вышеуказанные нарушения стали возможными, в связи с ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей с Вашей стороны, как руководителя исполнительного органа местного самоуправления поселения, а также со стороны главного бухгалтера поселения, которая не предприняла мер для исполнения требований действующего законодательства.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя городской прокуратуры и принять меры к устранению выявленных нарушений действующего федерального законодательства, а также недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

3. О результатах рассмотрения представления в установленный законом месячный срок сообщить в городскую прокуратуру с приложением необходимых подтверждающих документов.

И.о. городского прокурора
юрист первого класса



Е.С. Сергеев