## Совет Нурлатского муниципального района

**Республики Татарстан**

****

**РЕШЕНИЕ**

**КАРАР**

**от 19 декабря 2012 года № 205**

О Комплексной **муниципальной программе  
"Противодействие экстремизму и профилактика терроризма  
на территории Нурлатского муниципального района на 2013-2014 годы"**

# В целях реализации [Закона](garantF1://12045408.0) Российской Федерации от 06.03.2006 года № 35-ФЗ "О противодействии терроризму", заслушав информацию начальника отдела МВД России по Нурлатскому району Хуснутдинова Р.Н. и содоклад председателя постоянной комиссии Совета Нурлатского муниципального района по соблюдению законности и правопорядка Чахмахчева Р.С., Совет Нурлатского муниципального района РЕШИЛ:

1. Утвердить Комплексную муниципальную программу «Противодействие экстремизму и  профилактика терроризма **на территории Нурлатского муниципального района на 2013-2014 годы"** (далее - Программа) (прилагается).
2. Рекомендовать МУ «Финансово-бюджетная палата Нурлатского муниципального района» при формировании районного бюджета на очередной финансовый год с учетом сроков реализации Программы предусматривать ассигнования на софинансирование мероприятий в соответствии с Программой.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Совета района по соблюдению законности и правопорядка.

Председатель Совета

Нурлатского муниципального района Н.Ш. Шарапов

Утверждена

решением Совета   
Нурлатского муниципального района  
от 19.12.2013 г. № 205

**Комплексная муниципальная программа  
"Противодействие экстремизму и профилактика терроризма  
на территории Нурлатского муниципального района на 2013-2014 годы"  
  
Паспорт комплексной муниципальной программы "Противодействие   
экстремизму и профилактика терроризма на территории**

**Нурлатского муниципального района на 2013-2014 годы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование    программы | Комплексная муниципальная программа:                 "Противодействие экстремизму и  профилактика терроризма **на территории Нурлатского муниципального района на 2013-2014 годы"** |
| Заказчик программы | Совет Нурлатского муниципального района |
| Исполнители программы | * Исполнительный комитет Нурлатского муниципального района * Исполнительный комитет города Нурлат * учреждения и организации различных форм собственности; * общественные организации и объединения; |
| Цели и задачи программы | 1. Утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей Нурлатского муниципального района 2. Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия. 3. Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения. 4. Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу. 5. Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на  национальной и конфессиональной почве. 6. Разработка и реализация образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных  установок   на этническое многообразие. |
| Сроки и этапы реализации программы  Суммы финансирования | 2013-2014 годы в один этап. Объем средств выделяемых  на реализацию мероприятий  настоящей Программы ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год.  Общая сумма программы 5330,0 тыс.руб, в т.ч. 2013 г.-110,0 тыс.руб., 2014 год- 5220,0 тыс.руб |
| Ожидаемые результаты от реализации программы | 1. Обеспечение условий для успешной социально-культурной адаптации молодежи из числа мигрантов. 2. Противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и      нетерпимости. 3. Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой  нетерпимости, противодействию этнической   дискриминации. 4. Повышение уровня компетентности сотрудников муниципальных учреждений в вопросах миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму. 5. Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и  религиозной нетерпимости. |
| Источники финансирования | Предполагаются затраты из:  средств, выделяемых на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий;  внебюджетных средств;  иных источников, не запрещенных действующим законодательством;  Объем средств, выделяемых из бюджета, носит прогнозный характер и подлежит ежегодной корректировке в установленном порядке при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год с учетом уточнения перечня программных мероприятий, сроков и этапов их реализации в соответствии с достигнутыми результатами. В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы.   Размещение заказов, связанных с исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение  работ, оказание услуг для государственных и   муниципальных нужд". |
| Управление программой и контроль за её реализацией | Контроль за выполнением настоящей Программы  осуществляет исполнительный комитет Нурлатского муниципального района, а также Совет Нурлатского муниципального район в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством |
| Разработчики | Антитеррористическая комиссия |

**I. Оценка исходной ситуации**

Резкая активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности, формирование большинством из них в регионах Российской Федерации структур и ячеек своих объединений, организованная финансовая поддержка - все это создает серьезную угрозу поддержанию законности и правопорядка в Российской Федерации.  
Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.  
 Члены экстремистских организаций активно участвовали в акциях протеста, связанных с монетизацией льгот, реформой жилищно-коммунального хозяйства и иных, в том числе разрешенных в законном порядке публичных акциях, в ходе которых призывали участников к блокированию автодорог, зданий органов власти и управления и иным противоправным действиям. Членами экстремистских организаций неоднократно осуществлялись попытки проникновения в здания органов государственной власти и управления, что наносит не только материальный вред, но и значительно подрывает авторитет государственной власти.  
Общественная опасность объединений экстремистской направленности и необходимость принятия эффективных мер по противодействию и усилению борьбы проявлениями любых форм экстремизма очевидна. Довольно часто действия экстремистов приобретают характер вандализма, выражаются в осквернении зданий, порче имущества, как государственного, так и личного и квалифицируются по статье 214 Уголовного кодекса Российской Федерации.  
Усиление борьбы с экстремизмом ведется с очевидными уголовно наказуемыми действиями - терроризмом, захватом или присвоением властных полномочий, созданием незаконных вооруженных формирований, осуществлением массовых беспорядков, хулиганством и актами вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды.

Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как: - подрыв безопасности Российской Федерации; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию; - унижение национального достоинства, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы; - пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

**2. Цель и задачи Программы**

Главная цель Программы - организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти и органов местного самоуправления Нурлатского муниципального района, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

• утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей Нурлатского муниципального района;

• воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;  
• достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

• формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;  
• общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

• разработка и реализация в муниципальных учреждениях культуры и по работе с молодежью образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

**3. Основные мероприятия Программы**

Последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания; - утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации; последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.  
В сфере культуры и воспитании молодежи:

- утверждение концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;  
- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и молодежью о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;  
- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, межэтнической розни и личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;

- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций на территории поселения;

- индивидуальная работа с теми, кто вовлечен в деятельность подобных групп или разделяет подобные взгляды;

- расширение для детей и молодежи экскурсионно-туристической деятельности для углубления их знаний о стране и ее народах;

- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия, а также создание современных мультимедийных продуктов о культурном многообразии России.

В сфере организации работы МБУ «Межпоселенческая центральная библиотека»:  
- осуществление регулярного мониторинга печатных и электронных СМИ, Интернет-изданий и литературы, а также продуктов индустрии массовых развлечений на предмет выявления попыток разжигания расовой, этнической и религиозной вражды и ненависти и призывов к насилию;  
- не упоминать без крайней необходимости этническую принадлежность персонажей журналистских материалов;

- популяризация литературы и средств массовой информации, адресованных детям и молодежи и ставящих своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

**4. Управление Программой**

Основой реализации Программы должно стать создание правового, организационного, финансового и других видов обеспечения достижения поставленных целей по противодействию экстремизму и профилактике терроризма на территории Нурлатского муниципального района.

**5. Контроль за исполнением Программы**

Осуществляют Исполнительный комитет Нурлатского муниципального района, Совет Нурлатского муниципального района в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.  
  
  
 **Перечень мероприятий по реализации комплексной муниципальной   
программы "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма  
на территории Нурлатского муниципального района на 2013-2014 годы"**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий | Срок исполнения | Всего (млн. руб.) | Источники финансирования | | Ответственные исполнители |
| Местный бюджет | Прочие Источники |
| 1. Организационные и пропагандистские мероприятия | | | | | | |
| 1 | Разработка плана профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению  экстремистской деятельности | 2013 | Без финан-сирова-ния | -------- | -------- | Исполком района,  Исполком города |
| 2 | Обобщить и распространить в опыт проведения просветительских информационных мероприятий в учреждениях культуры, спорта, образования по формированию толерантности и преодолению ксенофобии. | 2013- 2014 | Без финан-сирова-ния | -------- | -------- | Муниципальные учреждения культуры, отдел по делам молодёжи и спорту, библиотечная система |
| 3 | Проведение мероприятий для детей и молодёжи с использованием видеоматериалов и т.д. | 2013- 2014 | Без финан-сирова-ния | --------- | -------- | Муниципальные учреждения культуры  Исполком района,  Исполком города |
| 4 | Распространение среди читателей библиотек информационных материалов, содействующих повышению уровня  толерантного сознания молодежи | 2013- 2014 | Без финан-сирова-ния | -------- | -------- | библиотечная система |
| 5 | Организация работы учреждений культуры и спорта по утверждению в сознании молодых людей  идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных  различий между людьми), формированию нетерпимости к любым, проявлениям экстремизма. | 2013- 2014 | Без финан-сирова-ния | -------- | -------- | Муниципальные учреждения культуры, отдел по делам молодёжи и спорту, библиотечная система |
| 6 | Комплексные проверки потенциально-опасных объектов на предмет  профилактики террористических актов  и техногенных аварий на них. | 2013- 2014 | Без финан-сирова-ния | -------- | --------- | Исполком района,  Исполком города,  ОВД |
| 7 | Информирование населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС. | 2013- 2014 | Без финан-сирова-ния | -------- | --------- | Исполком района,  Исполком города,  ОВД, СМИ |
| 8 | Проведение заседаний антитеррористической комиссии  на территории Нурлатского муниципального района | 2013- 2014 | Без финан-сирова-ния | --------- | ---------- | Антитеррористичес-кая комиссия |
| 2. Мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма | | | | | | |
| 9 | Проведение учений и  тренировок на объектах культуры, спорта и образования по отработке взаимодействия        ОМС и правоохранительных органов при угрозе совершения террористического акта. | 2013- 2014 | 100,0 | 2013- 50,0  2014-50,0 |  | Исполком района,  Исполком города,  ОВД  учреждения культуры, отдел по делам молодёжи и спорту |
| 10 | Приобретение комплектов плакатов  антитеррористической культуры и по тематике и профилактике экстремизма для муниципальных  учреждений | 2013 | 50,0 | 50,0 | --------- | Исполком района,  Исполком города,  ОВД  учреждения культуры, отдел по делам молодёжи и спорту |
| 11 | Приобретение и установка камер видеонаблюдения  -на предприятиях, организациях  -в ОМС  -в других учреждениях (школы, д.сады и т.д) | 2014 | 800,0  250,0  3240,0 | 250,0  3240,0 | 800,0 | Предприятия, организации, учреждения, ОМС |
| 12 | Приобретение оборудования (турникетов с ограждениями)  - на предприятиях, организациях  -в ОМС  -в других учреждениях (школы, д.сады и т.д.) | 2014 | 200,0  150,0  500,0 | 150,0  500,0 | 200,0 | Предприятия, организации, учреждения, ОМС |
| Проведение акций «Внимание - экстремизм! Терроризму нет!» и т.д. | | | | | | |
| 13 | Изготовить 1000  шт. печатных памяток по тематике противодействия   экстремизму и терроризму | 2014 | 20,0 | 20,0 | --------- | Исполком района  Исполком города |
| 14 | Приобрести и разместить плакаты по профилактике экстремизма и терроризма на территории поселения | 2013- 2014 | 20,0 | 2013-10,0  2014-10,0 | --------- | Предприятия, организации  Исполком района  Исполком города  СП |

**Примечание:**  
Предполагаются затраты из:

-средств, выделяемых на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий;

-внебюджетных средств;

-иных источников, не запрещенных действующим законодательством;

Объем средств, выделяемых из бюджета, носит прогнозный характер и подлежит ежегодной корректировке в установленном порядке при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год с учетом уточнения перечня программных мероприятий, сроков и этапов их реализации в соответствии с достигнутыми результатами.

В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы.   Размещение заказов, связанных с исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение  работ, оказание услуг для государственных и   муниципальных нужд".

Приложение N 1  
к Комплексной муниципальной программе   
"Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Нурлатского муниципального района на 2013-2014 г»  
19.12.2012 года № 205

**Основные понятия**

1) **экстремистская деятельность (экстремизм):**

* насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
* публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
* возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
* пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
* нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
* воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
* воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
* совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
* пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
* публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
* публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
* организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
* финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

2) **экстремистская организация**

- общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом,(Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ О противодействии экстремистской деятельности) судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

3) **экстремистские материалы**

- предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал -социалисткой рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы."

4) **Основные направления противодействия экстремистской деятельности.**

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:  
- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;  
- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.  
  
5) **Субъекты противодействия экстремистской деятельности.**

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.  
  
6) **Профилактика экстремистской деятельности.**

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

7) **Толерантность** (лат. tolerantia - терпение)  
- терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Т. является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.  
  
8) **Ксенофобия** [греч. xenos - чужой + phobos - страх]  
- особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.