



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
**НУРЛАТСКАЯ**  
**ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА**  
Хамадеева ул., 15, Нурлат, 423040  
(84345)-2-46-66, e-mail: nur.prok@tatar.ru

Главе Тимерлекского сельского  
поселения Нурлатского  
муниципального района Республики  
Татарстан

Гаврилову В.И.

27.08.2018 № 02-08-02-2018

на № \_\_\_\_\_

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устраниении нарушений законодательства о противодействии коррупции

Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

При этом отражено, что противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устраниению причин коррупции (профилактика коррупции).

В соответствии со ст. 2 указанного Закона, правовую основу противодействия коррупции составляют, в том числе, муниципальные правовые акты.

В соответствии со ст. 6 указанного Закона, профилактика коррупции осуществляется, в том числе, путем антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" коррупциогенный фактор - это положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" утверждены Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а также методика проведения

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Согласно установленной методике, коррупциогенными факторами, устанавливающими для правопримениеля необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, в том числе являются:

- выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

Нурлатской городской прокуратурой проведен мониторинг судебных решений, устраняющих неопределенность в части компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по правовому регулированию вопросов статуса депутатов представительных органов.

Согласно статье 40 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Анализ нормативных правовых актов муниципальных образований Нурлатского района Республики Татарстан выявил положения, аналогичные положениям, признанным Верховным Судом Российской Федерации противоречащими федеральному законодательству.

Так, согласно статье 13 Положения «О статусе депутата Совета муниципального образования «Тимерлекское сельское поселение Нурлатского муниципального района Республики Татарстан», утвержденного решением Совета Тимерлекского сельского поселения № 61 от 24.10.2017, по вопросам своей деятельности депутат пользуется правом на прием в первоочередном порядке руководителями и другими должностными лицами органов местного самоуправления, организаций независимо от форм собственности.

Статьей 14 Положения предусмотрено, что депутат имеет право на получение от органов местного самоуправления, организаций, независимо от их организационной формы, и их должностных лиц информации по вопросам, связанным с его депутатской деятельностью, не являющейся охраняемой законом тайной.

Аналогичные положения Закона Астраханской области от 22 июля 2003 г. N 35/2003-03 "О статусе депутата Думы Астраханской области" были

предметом судебного рассмотрения. Решением Верховного Суда Российской Федерации от 13.03.2013 № 25-АПР13-1 оставлено без изменения решение Астраханского областного суда от 21.12.2012 г., признавшего соответствующие положения Закона Астраханской области противоречащими федеральному законодательству.

Как указал Верховный Суд Российской Федерации, верным является заключение суда в части установления противоречия федеральному законодательству положений Закона Астраханской области, в соответствии с которыми на предприятия, учреждения и организации, общественные объединения, расположенные на территории Астраханской области, фактически возложена обязанность обеспечивать депутату Думы беспрепятственное посещение их объектов и консультации специалистов, безотлагательно предоставлять необходимую информацию и документацию, принимать в первоочередном порядке, давать ответы в письменной форме по вопросам, связанным с депутатской деятельностью.

Суд первой инстанции, руководствуясь положениями статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, обоснованно исходил из того, что юридические лица приобретают и осуществляют гражданские права своей волей и в своем интересе, свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Между тем, законодатель Астраханской области, при отсутствии на федеральном уровне соответствующего правового регулирования, предусмотрел в своем законе для предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений, расположенных на территории Астраханской области, определенные обязательства по отношению к депутату Думы, дополнительные ограничения в их деятельности, что противоречит приведенной норме Гражданского кодекса Российской Федерации о допустимости ограничения гражданских прав исключительно на основании федерального закона и только в той мере, в ~~какой~~ это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Аналогичный вывод содержится и в определении Верховного Суда Российской Федерации от 18.04.2012 № 52-АПГ12-1.

Таким образом, вышеуказанный правовой акт Совета сельского поселения, принятый за пределами компетенции и выборочно изменяющий объем прав, содержит коррупционные факторы.

Кроме того, указанные статьи Положения противоречат пунктам 2, 8 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» то есть нормативный акт приводит к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам, а также созданию дискриминационных условий.

Выявленные нарушения законодательства противоречат действующей политике государства в сфере противодействия коррупции и являются недопустимыми.

Вышеуказанные нарушения законодательства о противодействии коррупции стали возможными в результате ненадлежащего исполнения отдельными должностными лицами сельского поселения Нурлатского муниципального района своих должностных обязанностей по мониторингу судебных решений, устраниющих неопределенность в части компетенции органов местного самоуправления по правовому регулированию вопросов статуса депутата представительных органов и внесению соответствующих изменений в муниципальные правовые акты.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием работника городской прокуратуры и незамедлительно принять меры к устранению нарушений законодательства о противодействии коррупции и недопущению их впредь.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц сельского поселения.
3. О результатах рассмотрения и принятых мерах с приложением копий подтверждающих документов сообщить в Нурлатскую городскую прокуратуру в установленный законом месячный срок.

И.о. городского прокурора  
юрист 1 класса



Е.С. Сергеев