



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
НУРЛАТСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА
Хамадеева ул., 15, Нурлат, 423040

29.10.2012 № 2.82-12

На № _____

Руководителю исполнительного
Комитета Степноозерского
сельского
поселения Нурлатского
муниципального района
Республики Татарстан

Садыкову Р.Х.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушения
действующего законодательства
о противодействии коррупции

Нурлатской городской прокуратурой Республики Татарстан проведен мониторинг соблюдения законодательства в сфере размещения информации, подлежащей обязательному опубликованию в сети «Интернет» и законодательства о противодействии коррупции органами местного самоуправления района.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 N273-03 «О противодействии коррупции» публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является одним из основных принципов на которых основывается противодействие коррупции в Российской Федерации.

В силу ст. 7 настоящего Закона обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления является основным направлением деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

Согласно Указу Президента Российской Федерации «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы» от 13.04.2010 № 460, реализация Национальной стратегии противодействия коррупции осуществляется путем обеспечения участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции, повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по противодействию коррупции.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 9.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть «Интернет», в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация. Информация о деятельности органов местного самоуправления поселений, входящих в муниципальный район, может размещаться на официальном сайте этого муниципального района.

Между тем, у представительных и исполнительных органов сельских поселений местного самоуправления муниципального района официальные сайт отсутствуют.

При этом, предусмотренная постановлением главы района от 30.07.2008

муниципального района ответственными за это должностными лицами - администратором сайта - Фарраховой Л.И., Морозовой Т.В., Ханеня А.Н., в части деятельности сельских поселений надлежащим образом не исполняется.

Информация сельских поселений, закрепленная в ст. 13 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», не содержит.

В частности на «интернет странице» не размещены полные сведения о полномочиях органа местного самоуправления, а также перечень законов и иных нормативных правовых актов, определяющих полномочия органа, его задачи и функции. Не размещены перечни информационных систем, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении органа местного самоуправления. Отсутствует информация о нормотворческой деятельности органа местного самоуправления, в том числе: а) муниципальные правовые акты, в том числе в сфере противодействия коррупции и порядка прохождения муниципальной службы, изданные органом местного самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу, признании их судом недействующими, а также сведения о государственной регистрации нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов в случаях, установленных законодательством Российской Федерации; б) тексты проектов муниципальных правовых актов, внесенных в представительные органы муниципальных образований; в) информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд; г) административные регламенты, стандарты государственных и муниципальных услуг; д) установленные формы обращений, заявлений и иных документов, принимаемых органом местного самоуправления к рассмотрению в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами; е) порядок обжалования муниципальных правовых актов.

Также, отсутствует информация о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них, а также иная информация, подлежащая доведению органом местного самоуправления до сведения граждан и организаций в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Нет информации и о результатах проверок, проведенных в органах местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных органами местного самоуправления в подведомственных организациях.

Кроме того, в сети «Интернет» сельскими поселениями не размещается статистическая информация о деятельности органа местного самоуправления, сведения об использовании органом местного самоуправления бюджетных средств, а также информация о кадровом обеспечении органа местного самоуправления с указанием порядка поступления граждан на муниципальную службу и квалификационных требованиях к кандидатам на замещение

вакантных должностей муниципальной службы.

Более того, не должным образом обеспечено исполнение требований ст. 36 Бюджетного кодекса РФ по обязательному опубликованию в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы муниципальных образований.

Как следует из ч. 6 ст. 52 указанного выше Федерального закона проект местного бюджета, годовой отчет об его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию.

Игнорирование органами местного самоуправления требований законодательства, направленных на обеспечение доступа граждан к информации о своей деятельности противоречит основным принципам противодействия коррупции, правовым и организационным основам предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений, а также влечет скрытость использования бюджетных денежных средств и муниципального имущества.

Ранее, в сентябре 2011 года по иску прокуратуры города суд признал бездействие должностных лиц органов местного самоуправления в части отсутствия публикаций о результатах работы незаконным и обязал их обеспечить опубликование информации о деятельности органов местного самоуправления в сети Интернет.

Однако, в последующем, надлежащее исполнение данной работы органами местного самоуправления не обеспечено, что в свою очередь также привело к критике со стороны членов комиссии республиканской экспертной группы по противодействию коррупции и Прокуратуры республики в целом.

В силу ст. ст. 24, 25 Федерального закона от 9.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», контроль за обеспечением доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления осуществляют руководители органов местного самоуправления.

Должностные лица органов местного самоуправления, муниципальные служащие, виновные в нарушении права на доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления, несут дисциплинарную, административную, гражданскую и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указанные требуют принятия незамедлительных мер по устранению нарушений и недопущению их впредь.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры, принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства о противодействии коррупции путем размещения предусмотренной законом информации в сети «Интернет».
2. В должностной инструкции руководителя исполнительного комитета предусмотреть в 10-дневный срок обеспечение публикации нормативных правовых актов Совета и исполнительного комитета сельского поселения на официальном сайте Нурлатского муниципального района.
3. По результатам рассмотрения настоящего представления решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности ответственного сотрудника.
4. О результатах рассмотрения представления в установленный законом месячный срок сообщить в городскую прокуратуру с приложением подтверждающих документов.

Нурлатский городской прокурор
старший советник юстиции

А.З. Валиулло