



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
НУРЛАТСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА
Хамдеева ул., 15, Нурлат, 423040
(84345)-2-46-66, e-mail: nur.prok@tatar.ru

Председателю Совета Елаурского
сельского поселения Нурлатского
муниципального района
Республики Татарстан

Охотниковой О.В.

25.01.2018 № 02-08-01-2018 124

ПРОТЕСТ

на ст. ст. 6, 16, 37, 40, 44, 87 Устава муниципального образования

Нурлатской городской прокуратурой Республики Татарстан проведена проверка соответствия действующему законодательству Устава муниципального образования «Елаурское сельское поселение Нурлатского муниципального района Республики Татарстан».

В ходе проверки установлено, что Устав муниципального образования «Елаурское сельское поселение Нурлатского муниципального района Республики Татарстан» принят решением Елаурского сельского поселения Нурлатского муниципального района РТ от 24.04.2012 г. № 72 (в редакции от 26.05.2017 №38).

Между тем, в Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон №131) и в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» вносились изменения, в связи с этим возникает необходимость внесения изменений и в Устав муниципального образования.

Так, Федеральным законом от 07.06.2017 №107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях», вступившим в силу 18.06.2017, внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно внесенным изменениям встречи депутата с избирателями проводятся в помещениях, специально отведенных местах, а также на внутридворовых территориях при условии, что их проведение не повлечет за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создание помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

При этом определить специально отведенные места для проведения встреч депутатов с избирателями, перечень помещений, предоставляемых органами местного самоуправления для проведения встреч депутатов с избира-

телями, порядок их предоставления, обязаны органы местного самоуправления.

Федеральным законом от 18.07.2017 г. №171-ФЗ внесены изменения в части 8 и 8.1-1 ст. 36 Федерального закона №131 согласно которому в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования выборы главы муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах, проводятся в сроки, установленные Федеральным законом от 12.06.2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Внесенные изменениями предусматривают также конкретные сроки их исполнения.

Пункт 8.1-1 изложен следующей редакции: «В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования избрание главы муниципального образования, избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, осуществляется не позднее чем через шесть месяцев со дня такого прекращения полномочий. При этом если до истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования осталось менее шести месяцев, избрание главы муниципального образования из состава представительного органа муниципального образования осуществляется на первом заседании вновь избранного представительного органа муниципального образования, а избрание главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, - в течение трех месяцев со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе».

Абзац второй части 8 статьи 44 Федерального закона №131 также внесены изменения следующего содержания: «изменения и дополнения, внесенные в устав муниципального образования и изменяющие структуру органов местного самоуправления, разграничение полномочий между органами местного самоуправления (за исключением случаев приведения устава муниципального образования в соответствие с федеральными законами, а также изменения полномочий, срока полномочий, порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления), вступают в силу после истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего муниципальный правовой акт о внесении указанных изменений и дополнений в устав муниципального образования, а в случае формирования представительного органа муниципального района, городского округа с внутригородским делением в соответствии с пунктом 1 части 4 и пунктом 1 части 5 статьи 35 настоящего Федерального закона - после истечения срока полномочий главы муниципального образования, подписавшего муниципальный правовой акт о внесении указанных изменений и дополнений в устав муниципального образования».

Статья 44 Федерального закона №131 дополнен частями следующего содержания:

- 8.1. Изменения и дополнения в устав муниципального образования вносятся муниципальным правовым актом, который может оформляться:

1) решением представительного органа (схода граждан) муниципального образования, подписанным его председателем и главой муниципального образования либо единолично главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа (схода граждан) муниципального образования;

2) отдельным нормативным правовым актом, принятым представительным органом (сходом граждан) и подписанным главой муниципального образования. В этом случае на данном правовом акте проставляются реквизиты решения представительного органа (схода граждан) о его принятии. Включение в такое решение представительного органа (схода граждан) переходных положений и (или) норм о вступлении в силу изменений и дополнений, вносимых в устав муниципального образования, не допускается.

- 10. Изложение устава муниципального образования в новой редакции муниципальным правовым актом о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не допускается. В этом случае принимается новый устав муниципального образования, а ранее действующий устав муниципального образования и муниципальные правовые акты о внесении в него изменений и дополнений признаются утратившими силу со дня вступления в силу нового устава муниципального образования.

Часть 2 статьи 47 Федерального закона №131 изложено в следующей редакции:

2. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

В части 2 статьи 77 Федерального закона №131 слова «и осуществлении полномочий по решению указанных вопросов и иных полномочий» заменены словами «, осуществлении полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации прав».

Федеральным законом от 26.07.2017 г. N 202-ФЗ части 1 статьи 14.1 Федерального закона №131 дополнен пунктом 16 следующего содержания: «оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта».

Федеральным законом от 29.07. 2017 г. №279-ФЗ части 1 статьи 14.1 Федерального закона №131 дополнен пунктом 4.1 следующего содержания: «осуществление в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля

за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении».

Федеральным законом от 30.10.2017 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступает в силу с 10 ноября 2017 года) внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В частности, органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов наделены полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В перечень видов проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, которые должны выноситься на публичные слушания, включен проект стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

К исключительной компетенции представительного органа муниципального образования отнесено утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Федеральным законом от 05.12.2017 г. №380-ФЗ часть 2.1 статьи 36 настоящего Федерального закона №131 дополнены абзацами 8.1 и 8.2 следующего содержания:

8.1. В случае, если глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования либо на основании решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку, обжалует данный правовой акт или решение в судебном порядке, досрочные выборы главы муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах, не могут быть назначены до вступления решения суда в законную силу.

8.2. В случае, если глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об отрешении от должности главы муниципального образования либо на основании решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку,

обжалует данные правовой акт или решение в судебном порядке, представительный орган муниципального образования не вправе принимать решение об избрании главы муниципального образования, избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, до вступления решения суда в законную силу.

Федеральным законом от 05.12.2017 г. N 389-ФЗ часть 1 статьи 25.1 Федерального закона №131 дополнен пунктом 4.1 следующего содержания:

4.1) в населенном пункте, входящем в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа либо расположенном на межселенной территории в границах муниципального района, по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на территории данного населенного пункта».

Указанным законом внесены изменения в часть 2 в статьи 56 Федерального закона №131 следующей редакции: «Вопросы введения и использования указанных в части 1 настоящей статьи разовых платежей граждан решаются на местном референдуме, а в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 4.1 части 1 статьи 25.1 настоящего Федерального закона, на сходе граждан».

В связи с вышеизложенными изменениями необходимо внести изменения в ст. ст. 6, 16, 37, 40, 44, 87 Устава муниципального образования «Елаурское сельское поселение Нурлатского муниципального района Республики Татарстан».

Однако, до настоящего времени представительным органом местного самоуправления соответствующие изменения в Устав не внесены.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест на очередном заседании Совета Елаурского сельского поселения Нурлатского муниципального района с участием сотрудника прокуратуры.
2. Внести изменения в ст. ст. 6, 16, 37, 40, 44, 87 Устава муниципального образования «Елаурское сельское поселение Нурлатского муниципального района Республики Татарстан», и привести в соответствие с федеральным законодательством.
3. О результатах рассмотрения настоящего протеста сообщить в Нурлатскую городскую прокуратуру Республики Татарстан в установленный законом срок.

Нурлатский городской прокурор
старший советник юстиции

Р.Т. Гарифуллин

Л.Р. Мисбахов, тел. 2-46-64