

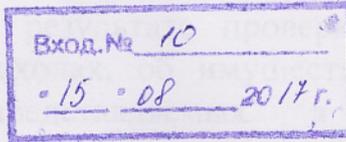


ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
НУРЛАТСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА
Хамадеева ул., 15, Нурлат, 423040
(84345)-2-46-66, e-mail: nur.prok@tatar.ru

Председателю Совета Андреевского
сельского поселения Нурлатского
муниципального района Республики
Татарстан

Егоровой Н.И.

07.08.2017 № 02-08-02-2017/266



ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
действующего законодательства

Нурлатской городской прокуратурой Республики Татарстан в ходе изучения и анализа муниципальных правовых актов Андреевского сельского поселения Нурлатского муниципального района, принятых в сфере противодействия коррупции и муниципальной службы, выявлено несоответствие положений актов действующему федеральному законодательству.

Федеральным законом от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции», вступившим в законную силу 15.04.2017, внесены ряд существенных изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» и в Федеральный закон «О противодействии коррупции».

Так, ч. 4.1 ст. 36 и ч. 9.1 ст. 37 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на главу муниципального образования и главу местной администрации возложены обязанности соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом «О противодействии коррупции», Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»

Статья 37 Закона дополнена частью 11.1 следующего содержания: контракт с главой местной администрации может быть расторгнут в судебном порядке на основании заявления высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей,

которые установлены Федеральным законом «О противодействии коррупции», Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», выявленными в результате проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

Пункт 2 ч. 7 ст. 40 Закона изложен в новой редакции, согласно которому, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований, политической партией, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости), кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации от имени органа местного самоуправления.

Эта же статья Закона дополнена частями 7.2, 7.3, 7.4. Часть 11 ст. 40 Закона изложена в новой редакции.

Согласно этим изменениям, проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления, проводится по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

При выявлении в результате проверки, проведенной в соответствии с частью 7.2 настоящей статьи, фактов несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом «О противодействии коррупции», Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом «О запрете отдельным

категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицами, замещающими муниципальные должности, размещаются на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами.

В случае обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования днем появления основания для досрочного прекращения полномочий является день поступления в представительный орган муниципального образования данного заявления.

Помимо этого, п. 4 ч. 2 ст. 74.1 Закона изложен в новой редакции.

Согласно этим изменениям несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом «О противодействии коррупции», Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» является основанием для удаления главы муниципального образования в отставку.

Новая редакция п. 3 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» предусматривает, что в связи с прохождением муниципальной службы муниципальному служащему также запрещается заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении политической партией; участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости; участия на безвозмездной

основе в управлении указанными некоммерческими организациями (кроме политической партии) в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления с разрешения представителя нанимателя (работодателя) в порядке, установленном муниципальным правовым актом), кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации от имени органа местного самоуправления.

Статья 15 этого же Закона дополнена ч. ч. 8, 9, 10 и 11 следующего содержания: граждане, претендующие на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лицо, замещающее указанную должность, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицом, замещающим должность главы местной администрации по контракту, размещаются на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами.

Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с частью 8 настоящей статьи, осуществляется по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

При выявлении в результате проверки, осуществленной в соответствии с частью 10 настоящей статьи, фактов несоблюдения лицом, замещающим должность главы местной администрации по контракту, ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены настоящим Федеральным законом, Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа

государственной власти субъекта Российской Федерации) обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего должность главы местной администрации по контракту, или применении в отношении его иного дисциплинарного взыскания в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

Изменения аналогичного содержания внесены в ст. 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Однако, несмотря на вступление Федерального закона от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» в законную силу с 15.04.2017, в муниципальные нормативные правовые акты Совета Андреевского сельского поселения Нурлатского муниципального района РТ соответствующие изменения до настоящего времени не внесены, проекты муниципальных актов о внесении соответствующих изменений в действующие муниципальные акты не разработаны.

Действующие на сегодняшний день отдельные нормы Положения о статусе депутата Совета Андреевского сельского поселения Нурлатского муниципального района РТ, Положения о муниципальной службе в Андреевском сельском поселении Нурлатского муниципального района РТ, Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в Андреевском сельском поселении Нурлатского муниципального района РТ, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о представлении лицами, замещающими муниципальные должности в Андреевском сельском поселении Нурлатского муниципального района РТ, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также нормы иных муниципальных нормативных правовых актов Андреевского сельского поселения Нурлатского муниципального района РТ, противоречат нормам действующего федерального законодательства.

Кроме того, прокурорской проверкой установлено, что постановлением Исполнительного комитета Андреевского сельского поселения Нурлатского муниципального района Республики Татарстан в 2014 году утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Андреевского сельского поселения Нурлатского муниципального района Республики Татарстан.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» целями настоящего Федерального закона являются: 1) обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации путем установления требований к организации и осуществлению торговой деятельности; 2) развитие торговой деятельности в целях удовлетворения потребностей отраслей экономики в произведенной продукции, обеспечения доступности товаров для населения, формирования

конкурентной среды, поддержки российских производителей товаров;3) обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность (далее - хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность), юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих поставки производимых или закупаемых товаров, предназначенных для использования их в предпринимательской деятельности, в том числе для продажи или перепродажи (далее - хозяйствующие субъекты, осуществляющие поставки товаров), баланса экономических интересов указанных хозяйствующих субъектов, а также обеспечение при этом соблюдения прав и законных интересов населения.

Во исполнение положений вышеуказанного закона Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 13 августа 2016 г. N 553 утвержден Порядок размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

В соответствии с п. 2.2 Постановления КМ РТ от 13.08.2016 № 553 Договоры на размещение нестационарного торгового объекта заключаются в соответствии с законодательством по итогам проведения торгов. Порядок проведения торгов и порядок заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов определяются органами местного самоуправления Республики Татарстан.

Вместе с тем, мониторинг показал, что нормативно-правовое регулирование порядка проведения торгов и порядка заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов на территории Андреевского сельского поселения отсутствует.

Более того, в нарушение п. 12 Приказа Минпромторга РТ от 26.02.2011 № 34-ОД «Об утверждении порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Республики Татарстан схемы размещения нестационарных торговых объектов» утвержденная схема размещения нестационарных торговых объектов в Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан в течение пяти дней после ее утверждения не направлялась, на официальном сайте Министерства промышленности и торговли Республики Татарстан не опубликована и не размещена.

Вышеуказанное бездействие Исполнительного комитета Андреевского сельского поселения Нурлатского муниципального района РТ препятствует реализации субъектами малого и среднего предпринимательства права на развитие торговой деятельности в целях удовлетворения потребностей населения в пределах сельского поселения.

Как установлено, мониторинг муниципальных правовых актов, разработка проектов муниципальных актов, осуществляется исполнительным органом местного самоуправления. Эти обязанности возложены на лицо, замещающее должность заместителя руководителя исполнительного комитета поселения. Дальнейшее бездействие этого лица приводит к

существенным нарушениям требований законодательства о противодействии коррупции, о муниципальной службе, а также препятствует реализации субъектами малого и среднего предпринимательства права на развитие торговой деятельности.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры, принять меры для устранения выявленных нарушений закона и недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностное лицо, допустившее нарушения законодательства.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах письменно сообщить в городскую прокуратуру в установленный законом месячный срок.

Нурлатский городской прокурор
старший советник юстиции

Р.Т. Гарифуллин